

И. Г. Долинина

ВЫБОРЫ

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

Рабочая тетрадь

для 9–11-х классов

ПЕРМЬ
«КНИЖНЫЙ МИР»
2003

Руководитель авторского коллектива:

А. Б. Суслов, канд. ист. наук

Рабочая тетрадь для 9–11-х классов общеобразовательных учреждений является частью учебно-методического комплекса «Выборы в Российской Федерации и в Пермской области».

Пособие разработано в рамках областной целевой программы развития политической и правовой культуры населения Пермской области на 2002–2006 гг.

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Мы часто выбираем. Того, кто будет «галить», команду и капитана... И взрослая жизнь, к которой вы готовитесь, невозможна без выбора. Граждане выбирают главу местной администрации, губернатора, президента, парламент и т. д. Но всегда ли они готовы сделать осмысленный выбор?

Не зря считают, что неосведомленность одного избирателя наносит ущерб благополучию и безопасности всех.

Но как научиться выбирать? Можно ли подсказать, как сделать правильный выбор? Готовых рецептов, конечно, нет, но научиться выбирать осмысленно все же можно.

Эта тетрадь составлена так, чтобы вы сами попытались разобраться в сложных проблемах, связанных с выборами, подумав над схемами, ответив на вопросы, заполнив таблицы, выполнив другие задания.

Надеюсь, что все это поможет вам научиться реализовывать право избирать и быть избранными с пользой для себя, своей семьи, нашего края, нашей страны.

Автор

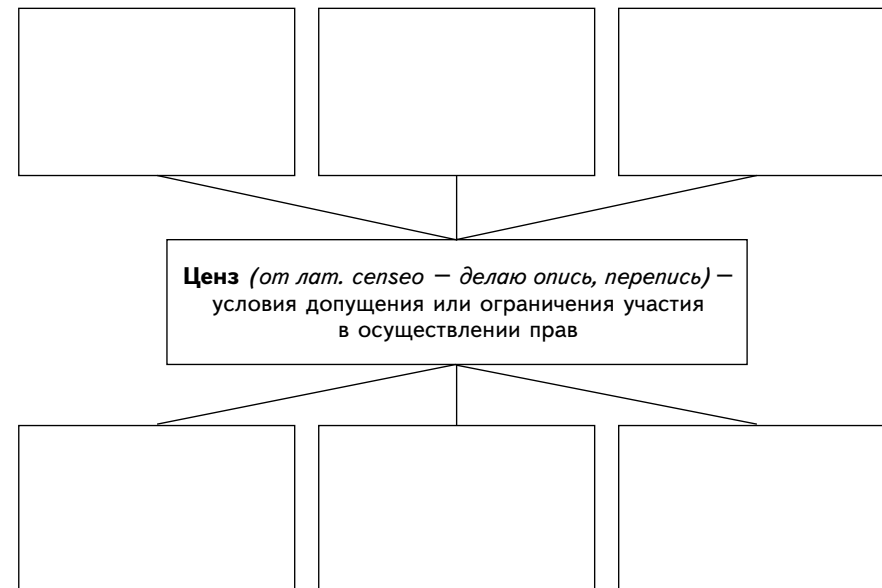
МИРОВОЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ. ОСНОВНЫЕ ТИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

Заполните таблицу

ТИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

Избирательная система	Преимущества	Недостатки	Страна
Мажоритарная			
Пропорциональная			
Смешанного типа			

В истории и современной практике проведения выборов применяются избирательные цензы. Вспомните их, дополните схему.



В Российской Федерации действует всеобщее избирательное право. Означает ли это, что в России любой гражданин, достигший 18 лет, может участвовать в выборах? Конечно, нет. Есть два важных условия, при которых гражданин лишен политических прав. Какие это условия?

Из предложенного списка выберите эти два условия, отметьте их знаком ✓.

Срочная служба в армии	<input type="checkbox"/>
Проживание за границей	<input type="checkbox"/>
Нахождение в местах лишения свободы по приговору суда	<input type="checkbox"/>
Двойное гражданство	<input type="checkbox"/>
Признание недееспособным	<input type="checkbox"/>

Активность избирателей станет более высокой, если будут выполняться принципы демократических выборов. Объясните эти принципы.

Конкурентность _____

Периодичность _____

Представительность _____

Окончателность _____

Поработайте с текстом Конституции РФ, главой 2-й и заполните таблицу.

Политические права: свобода граждан участвовать в управлении делами государства, формировать органы государственной власти и самоуправления (через процедуру выборов) и участвовать в их деятельности		
1.	Статья 29	
2.	Статья 33	
3.	Статья 60	
4.	Статья 61	
5.	Статья 62	
6.	Статья 32	
7.	Статья 30	
8.	Статья 31	

Какие из политических прав относятся непосредственно к избирательному праву?

Как вы считаете, участие в выборах – это право или обязанность граждан? Продолжите предложения.

Выборы – право гражданина, потому что _____

Выборы – обязанность гражданина, потому что _____

Составьте таблицу по принципам избирательного права, записывая в нее объяснения при помощи «ключевых слов».

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ВЫБОРЫ				
Всеобщее избирательное право	Равное избирательное право	Тайное голосование	Свобода в выдвижении кандидатов (конкурентность)	Прямое избирательное право
Активное — выбирать с 18 лет;				
Пассивное — быть избранным;				
Не могут участвовать:				
1) недееспособные лица;				
2) лица, находящиеся в местах лишения свободы				

Иногда активность избирателей бывает очень низкая. Это происходит не случайно. Ошибки в управлении, проблемы и трудности в жизни могут приводить к тому, что граждане не доверяют власти и отказываются участвовать в формировании органов власти.

Чтобы выборы по одномандатным округам в Государственную Думу были признаны состоявшимися, на избирательные участки должны прийти больше 25% избирателей. Избранным будет считаться тот кандидат, который получит относительное большинство голосов. На выборах Президента России необходимо, чтобы проголосовало больше 50% избирателей, и избранным будет признан тот кандидат, который наберет больше 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Как вы думаете, что необходимо сделать, чтобы люди не отказывались участвовать в выборах?

У Владимира Маяковского есть слова «Голос единицы тоньше писка...». Как вы относитесь к этому высказыванию?

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА

Конституция России закрепляет принцип разделения властей. Чем занимается каждая из ветвей власти?

Законодательная _____

Исполнительная _____

Судебная _____

Почему Президента России выбирают на четыре года?

Чем вызвано возрастное ограничение для кандидатов на должность Президента РФ?

Кандидатов на пост Президента выдвигают избиратели, избирательные объединения, избирательные блоки. Выдвижение происходит на съезде избирательного объединения. Инициативная группа, численностью не менее 100 человек, может тоже выдвинуть кандидата. В поддержку кандидата нужно собрать не менее 1 миллиона подписей избирателей. На один субъект РФ должно приходиться не более 7%.

Центральная избирательная комиссия проверяет правильность сбора и достоверность собранных подписей и выносит решение о регистрации кандидата.

Как вы думаете, почему установлен именно такой порядок формирования избирательной комиссии, который указан в таблице?

Центральная избирательная комиссия (Центризбирком)
Срок полномочий — 4 года.
<i>В ее состав входят 15 членов:</i>
5 — назначаются Госдумой;
5 — назначаются Советом Федерации;
5 — назначаются Президентом РФ

Действует на постоянной основе и руководит деятельностью всех избирательных комиссий РФ.

Расходы на предвыборную кампанию не должны превышать сумму 250 тысяч минимальных зарплат.

Почему ограничена сумма расходов кандидатов в Президенты РФ на избирательную кампанию?

В торжественной обстановке Президент приносит присягу.

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

Следует особо подчеркнуть, что присяга приносится народу Российской Федерации. Президент торжественно обещает прежде всего уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, что подчеркивает приоритетность этого направления в деятельности главы государства. Президент обязуется также соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, принимать необходимые меры по защите государства, верно служить народу.

Как вы думаете, зачем нужна присяга Президента?

На основании текста Конституции заполните таблицу.

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принципы избирательного права		Срок	Возрастной ценз	Оседлость
В Ы Б О Р Ы				
	При тайном голосовании			

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1) гарант _____

2) представляет РФ _____

3) определяет _____

4) обеспечивает согласование _____

5) принимает меры по охране _____

На основании текста Конституции выберите правильные ответы и отметьте их знаком ✓.

ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ НАСТУПАЕТ В СЛУЧАЕ:	
его отставки	<input type="checkbox"/>
стойкой нетрудоспособности по состоянию здоровья	<input type="checkbox"/>
отзыва избирателями	<input type="checkbox"/>
отрешения от должности	<input type="checkbox"/>

В случае прекращения полномочий Президента РФ они передаются Председателю Правительства РФ.

Сейчас многие предлагают отменить пост Президента. Что вы об этом думаете?

Власть Президента в разных странах имеет разный объем. Она может быть существенно ограничена парламентом. Соответственно демократическую республику называют парламентской или президентской.

Парламентская республика – республиканская форма правления, в которой (по Конституции) верховная власть принадлежит парламенту.

Президентская республика – республиканская форма правления, в которой (по Конституции) верховная власть принадлежит Президенту. Президент может избираться всенародно, парламентом, после избрания получает значительную самостоятельность.

В чем принципиальное отличие между парламентской республикой и президентской? К какому типу республики можно отнести Россию и почему?

Иногда можно слышать призывы установить президентское правление.

Президентское правление:

1) предусмотренное Конституцией прекращение деятельности институтов самоуправления; управление посредством уполномоченных, назначаемых Президентом;

2) предусмотренное Конституцией наделение Президента чрезвычайными полномочиями.

Как вы считаете, необходима ли такая мера наведения порядка в России?

Поработайте с Конституцией и заполните таблицу.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СОСТОИТ ИЗ ДВУХ ПАЛАТ. Статьи 95, 96.	
Совет Федерации представители от каждого субъекта, всего _____ членов; по одному от _____ _____ _____ _____ _____ _____ органов государственной власти	Государственная Дума избирается на _____ года, состоит из _____ депутатов, избираются по _____ _____ _____ избираются по _____ _____ _____ _____

Александр Солженицын в книге «Россия в обвале» предлагает вернуться к опыту царской России, когда Земский собор предлагал государю одно из нескольких решений, но при этом требовалось, чтобы царь обосновал свое мнение.

Как вы считаете, может ли быть реализовано такое предложение в России в современных условиях? Приведите свои аргументы (доводы) «за» и «против».

Аргументы «за»	Аргументы «против»

«В России две напасти:

Внизу – власть тьмы,

А наверху – тьма власти».

В. А. Гиляровский

Справедливы ли эти слова? Какое значение имеет система сдержек и противовесов?

Заполните таблицу. Внесите в нее из статей Конституции самое главное.

Статья 102. К ведению Совета Федерации относятся:	Статья 103. К ведению Государственной Думы относятся:

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ. ВЫБОРЫ ГУБЕРНАТОРА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ, ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

В составе Российской Федерации 89 субъектов.

А вы можете придумать другое, более удачное слово?

Из статьи 65 Конституции РФ выпишите, сколько и каких субъектов объединяет Россия.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СОСТОИТ ИЗ 89 СУБЪЕКТОВ	
21	
6	
49	
2	
1	
10	

Губернии в России были введены в 1708 г. Указом Петра I: «Великий государь указал в своем Велико-Российском государстве для всенародной пользы учинить 8 губерний».

Губернии как административно-территориальное деление просуществовали до 1929 года. Губернатор в переводе с латинского языка означает правитель.

В большинстве субъектов Федерации срок полномочий глав исполнительной власти – четыре года. Исключение составляют Красноярский край и Ростовская область: в них срок полномочий главы исполнительной власти – пять лет.

Во многих уставах определено, что на посту главы исполнительной власти субъекта одно лицо не может находиться более двух сроков.

Считаете ли вы справедливым такой принцип, что главу исполнительной власти на местах обычно избирают на четыре года и занимать эту должность можно не более двух сроков? Ответ обоснуйте.

Существует старинное русское выражение «Пошла писать губерния». Что оно означает?

Для избрания на должность главы администрации существует возрастной ценз: нижняя граница выдвижения с 30 лет (только в двух субъектах с 29 лет), а верхняя граница может быть определена до 65 лет.

Необходимо ли существование возрастных ограничений для глав исполнительной власти субъектов?

При вступлении в должность глава исполнительной власти субъекта принимает присягу, она содержится в Уставе или законах субъекта.

Присяга – это официальное торжественное обещание, и дается оно народу, который поверил в своего кандидата.

Если бы вас избрали главой исполнительной власти, что бы вы торжественно обещали своим избирателям? При этом не забывайте, что доверие народа нельзя обманывать.

Полномочия глав исполнительной власти различны в субъектах Российской Федерации, но в основе своей они следующие:

- руководство деятельностью администрации;
- представление субъекта Федерации в отношениях с Российской Федерацией;
- подписание договоров и соглашений;
- наделение правом законодательной инициативы на уровне субъекта;
- в уставах некоторых субъектов РФ закреплён принцип подотчётности и подконтрольности глав администрации законодательным органам данного субъекта.

В субъектах Российской Федерации по-разному определены условия возможного прекращения полномочий главы администрации. Какие из перечисленных в списке условий вы считаете необходимыми и наиболее важными? Поставьте в списке цифры от 1 до 8.

- ☐ добровольный уход с поста
- ☐ смерть
- ☐ совершение преступления
- ☐ утрата гражданства Российской Федерации
- ☐ отъезд на постоянное место жительства за пределы субъекта
- ☐ невозможность исполнять обязанности главы исполнительного органа по состоянию здоровья
- ☐ утрата доверия со стороны избирателей
- ☐ нарушение Конституции РФ, законодательства, Конституции (Устава) субъекта

«Положение хуже губернаторского». Как вы считаете, что означает эта шутливая русская поговорка? Актуальна ли она сейчас?

Пользуясь материалами урока, заполните таблицу.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ	
Возраст кандидата	
Срок избрания	
Полномочия	
ГУБЕРНАТОР ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ	
Возраст кандидата	
Срок избрания	
Полномочия	

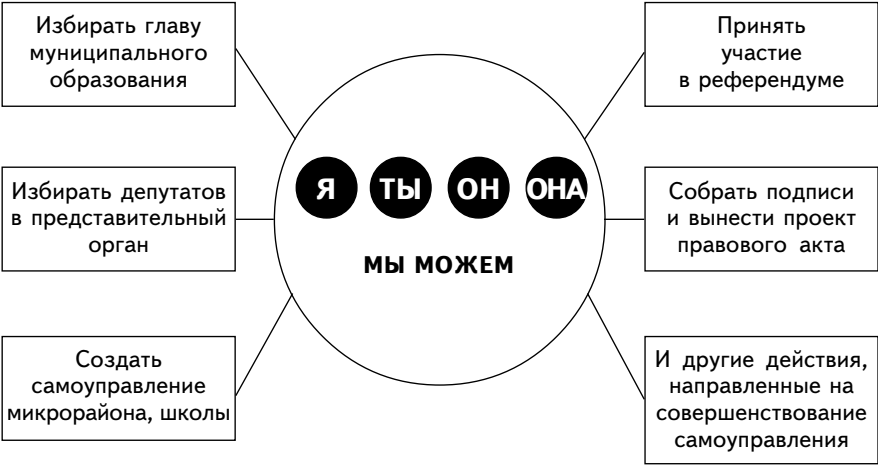
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Что о власти на местах говорит наша Конституция?
Дополните таблицу.*

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12)
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (статья 132)
Управляют _____ _____
Формируют и утверждают _____ _____
Устанавливают _____ _____
Могут наделяться полномочиями _____ _____
Реализуют переданные полномочия, подконтрольные государству _____ _____
Осуществляют охрану _____ _____

Только представительный орган (он представляет интересы населения) и никто другой может решать следующие вопросы:

- принятие обязательных правил (например, поведения в транспорте);
- утверждение и контроль за исполнением бюджета;
- местные налоги и сборы;
- управление муниципальной собственностью;
- принятие и контроль за исполнением планов и программ развития;
- контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц.

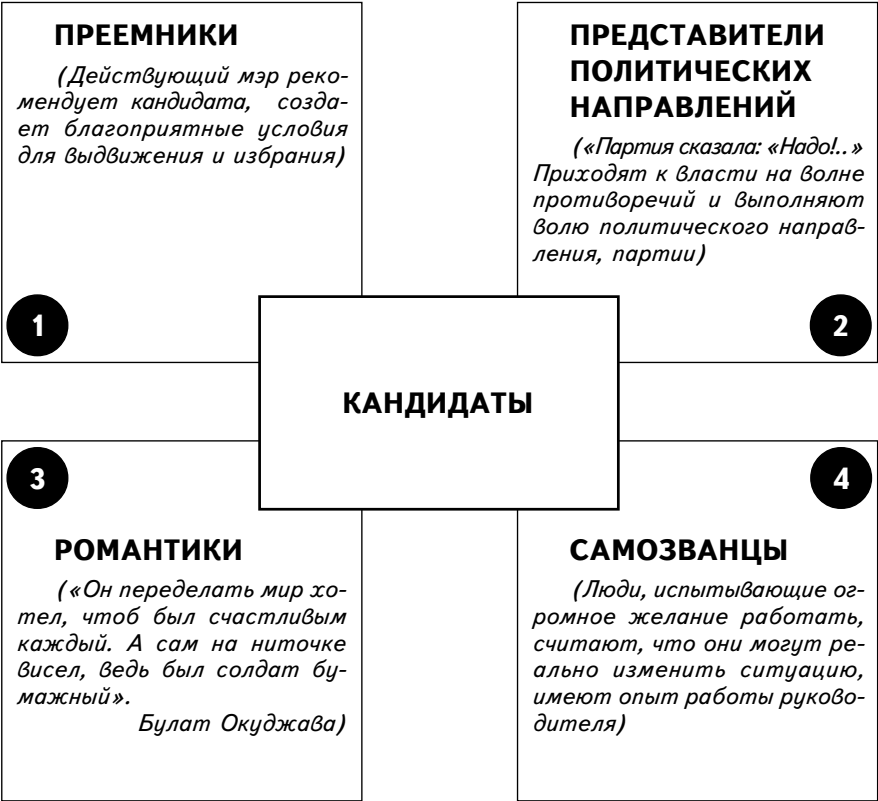


Для многих глава муниципального образования (мэр, глава) – это барин, который рассудит. Да, и мэр, и барин имеют власть. Но есть ли разница между ними в использовании этой власти? Если да, в чем именно?

	Барин	Мэр
Как приобретается власть?		
Существуют ли ограничения власти?		
На какой срок имеют властные полномочия?		
На кого опирается власть?		

На встречах кандидатов с избирателями часто задают вопрос: «А почему вы решили выдвигать свою кандидатуру?» И кандидаты обычно говорят хорошие слова о том, что многое зависит от людей, которые управляют на месте, и что можно немало сделать для народа, даже в условиях, когда в государстве очень много проблем.

По своим внутренним мотивам и общественно-политическому положению это могут быть разные люди.



Какой из кандидатов наиболее «опасен» для существующей власти? Кого из кандидатов выбрали бы вы?

Во все времена люди думали о том, как сделать общество счастливым. Философы Сен-Симон, Фурье, Мор и другие пытались придумать модели таких обществ, создавали свои сказочные города-утопии («утопия» переводится как «место, которого нет»). Итальянский мыслитель Томазо Компанелла написал книгу «Город солнца».

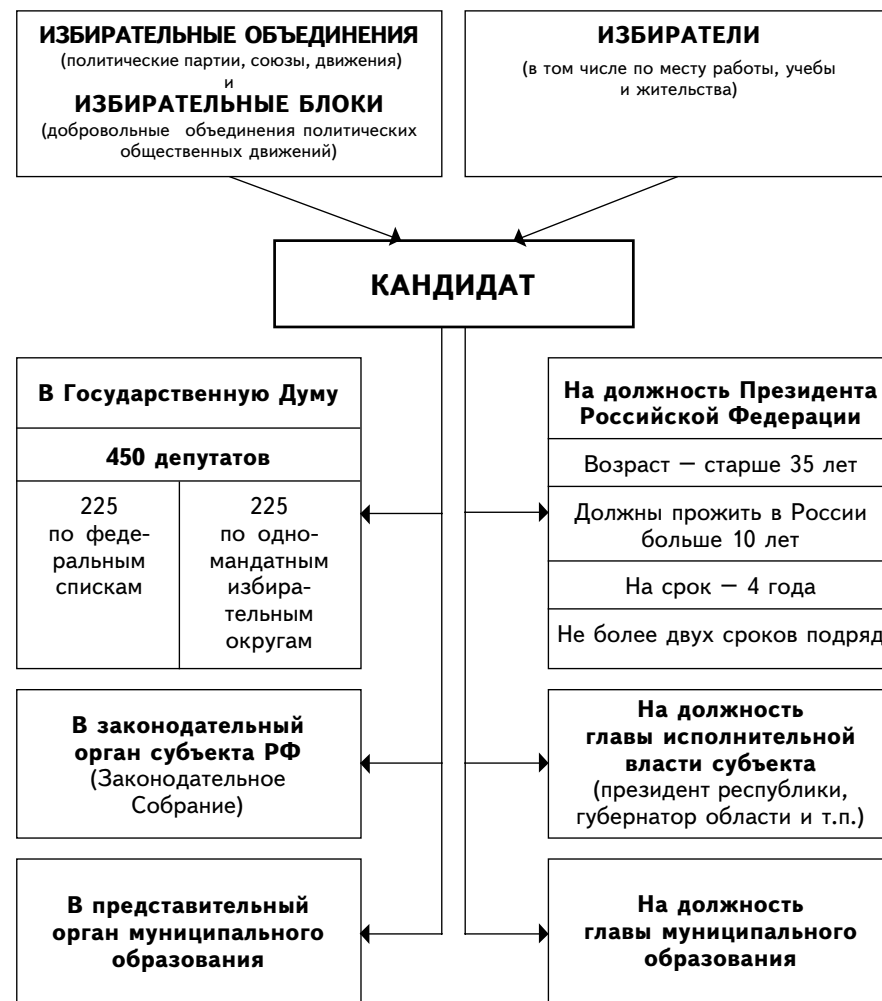
Придумайте свой город, ответив на вопросы:

- Какие в нем будут органы власти?
- Как они будут взаимодействовать?
- Как контролировать друг друга?
- Каким будет положение народа?

Нарисуйте свой город или сделайте схему управления своим городом. Придумайте городу имя.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

**Чтобы выбрать, нужно, чтобы было из кого выбирать.
Кто же выдвигает кандидатов?**



Прямой запрет на участие в предвыборной агитации установлен в отношении:

- государственных органов и органов местного самоуправления;
- лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, военнослужащих при исполнении ими должностных или служебных обязанностей или с использованием преимуществ должностного или служебного положения;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- благотворительных организаций, религиозных объединений, а также учрежденных ими организаций;
- избирательных комиссий, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса.

Как вы думаете, почему? Какие последствия вызовет нарушение запрета? Аргументируйте свою точку зрения.

Закон предусматривает специальные помещения для тайного голосования. «В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины, специально оборудованные места или комнаты для тайного голосования оснащаются столиками и письменными принадлежностями», – так детально определяет порядок в помещении Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

① Столы для членов избирательной комиссии, для списков избирателей и бюллетеней – листов для голосования. Списки разделены по алфавиту (либо по домам, улицам и т.п.) на части и разложены на разные столы.

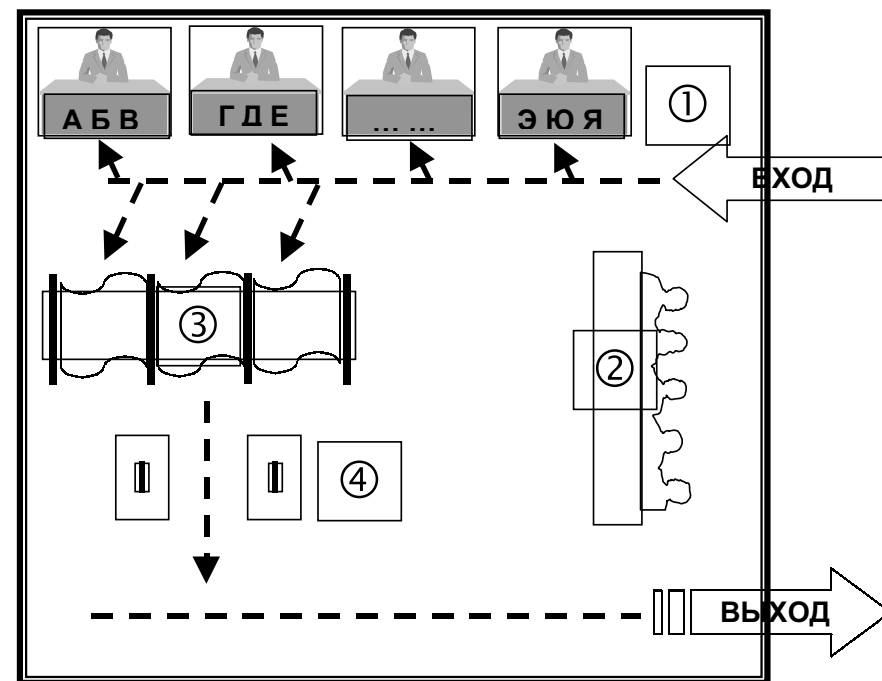
Как вы думаете, почему?

② Наблюдатели. Они должны быть размещены так, чтобы им было одновременно видно, как избиратели получают бюллетени и заполненные бюллетени опускают в ящики для голосования.

③ Кабины для голосования. Здесь делается отметка в бюллетене. Отметки нельзя делать карандашом, это грубое нарушение.

ПОМЕЩЕНИЕ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА № _____

Открыто с 8 до 20 часов местного времени



Чем это обусловлено?

④ Избирательные ящики. В них опускается бюллетень.

ИГРА «СОЦИОЛОГ»

I ЭТАП

Проводится в семье. Попросите маму и папу ответить самостоятельно на вопрос, ответьте на него сами. Чур, не подглядывать!

Отметьте в таблице, кто за кого проголосовал (например, ① мама)

Если все мнения сошлись, вы — счастливая семья.

Если сошлись два мнения, вы — дружная семья.

Если все три мнения разошлись, в вашей семье большие проблемы.

①	_____
_____	_____
②	_____
_____	_____
③	_____
_____	_____
④	_____
_____	_____

II ЭТАП

Опросите своих родственников и друзей.

Я опросил _____ человек.

Если совпали все мнения, вы — коллектив единомышленников, сплоченная команда, вы можете достичь любых целей.

Если сошлись 70% мнений, вы сможете сотрудничать, но проблемы неизбежны.

Если совпали меньше 30% мнений, вы опасны друг для друга, у вас происходит «война всех против всех».

①	_____
_____	_____
②	_____
_____	_____
③	_____
_____	_____
④	_____
_____	_____

III ЭТАП

Попросите маму и папу поговорить на работе и провести социологическое исследование.

Мама опросила _____ человек.

Папа опросил _____ человек.

①	_____
_____	_____
②	_____
_____	_____
③	_____
_____	_____
④	_____
_____	_____

①	_____
_____	_____
②	_____
_____	_____
③	_____
_____	_____
④	_____
_____	_____

Если совпали все мнения, вы способны действовать целенаправленно и согласованно.

Если сошлись 70% мнений, вы можете делать общее дело, но необходимо уметь договариваться.

Если совпали меньше 30% мнений, для вас существует угроза социального взрыва.

На основании своего исследования сделайте вывод — политический прогноз, какой человек может иметь больше всего шансов стать мэром.

И. Г. Долинина
**ВЫБОРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**
Рабочая тетрадь для 9–11-х классов

Редактор А. Иванова
Компьютерное исполнение – В. Роткин
Корректор Г. Борсук



Подписано в печать 30.01.2003. Формат 60×90¹/₁₆.
Гарнитура SchoolBook. Печать офсетная.
Тираж 3500 экз. Заказ № .

Издательство «Книжный мир». Лицензия ИД № 04155 от 2.03.2001 г.
614600, г. Пермь, ул. Пушкина, 66. Тел. 12-24-33

Долинина И. Г.
Д64 Выборы в Российской Федерации и в Пермской области: Рабочая
тетрадь для 9–11-х классов. – Пермь: Книжный мир, 2003. – 32 с.

ББК 74.266.7
Д 64

И. Г. Долинина

ВЫБОРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

Рабочая тетрадь
для 9–11-х классов

ПЕРМЬ
«КНИЖНЫЙ МИР»
2003