

*И. В. Бочаров, П. В. Миков, А. Б. Суслов*

# **ВЫБОРЫ**

## **В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **И В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Учебное пособие  
для 9–11-х классов

ПЕРМЬ  
«КНИЖНЫЙ МИР»  
2003

**Руководитель авторского коллектива:**

**А. Б. Суслов, канд. ист. наук**

Учебное пособие предназначено для учащихся 9–11-х классов общеобразовательных учреждений. Книга позволяет сформировать представление о выборах в демократическом обществе. Представлена информация о мировом и российском опыте проведения выборов, об основных типах избирательных систем, об организации выборов в Российской Федерации и в Пермской области. В приложении имеются извлечения из законов РФ и Пермской области, а также краткий словарь терминов.

Пособие разработано в рамках областной целевой программы развития политической и правовой культуры населения Пермской области на 2002–2006 гг.

*Одобрено научно-педагогическим советом  
департамента образования Пермской области*

**К ЧИТАТЕЛЯМ**

Выборы являются важнейшим инструментом демократии. Через выборы реализуется важнейшее из политических прав человека — право на участие в управлении делами государства. Однако выборы могут быть и способом манипуляции общественным сознанием со стороны диктаторского режима. В истории не раз случалось, что подавляющее большинство избирателей страны в праздничной обстановке приходило опустить бюллетень за единственного кандидата, не задумываясь о фактическом отсутствии выбора.

Реальное участие граждан в управлении своей страной связано с сознательным отношением к выборам. Необходимо понимание того, что делает выборы демократическими. Следует детально разобраться в механизмах выборов, в избирательных процедурах, в тонкостях реализации избирательных прав.

В этой книге мы попытались коротко изложить основные сведения о выборах, в первую очередь применительно к России и Пермской области. Заметим, что это лишь основа. Для глубокого знания предмета к ней следует изучать специальную литературу, и прежде всего законодательство. Выдержки из некоторых документов приложены в конце книги. Кроме того, в приложении вы найдете краткий словарь основных терминов. Рекомендуем также попытаться ответить на контрольные вопросы, которыми заканчивается каждый раздел. Если сразу не получится это сделать — не стоит расстраиваться. Поищите ответ в тексте — таким образом вы удостоверитесь, что время потрачено на чтение не зря: вы на самом деле знаете то, что прочли.

Надеемся, что эта книга поможет вам стать достойными гражданами демократической России.

*Авторы*

---

## **МИРОВОЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ. ОСНОВНЫЕ ТИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ**

---

Институт выборов имеет длительное развитие в истории мировой цивилизации. Найдены сведения о выборах должностных лиц в финикийских городах-государствах II тысячелетия до н.э. Как одну из ярчайших страниц истории Древнего мира мы рассматриваем Афинскую демократию, включавшую в себя и механизмы выборов. В средние века в разных государствах и в разное время также проводились выборы. Известен опыт вечевых собраний на Руси. Особенно следует отметить развитие системы выборов в Новгородской феодальной республике.

Понятно, что в новое время, вместе с развитием новых социально-экономических отношений, механизмы выборов получают сильнейший импульс к качественным изменениям. Однако только в последние два века избирательное право и избирательные системы, в том числе и в развитых странах, постепенно приобретают черты, соответствующие современным представлениям о демократии.

На сегодняшний день одним из общепринятых критериев демократичности государственного устройства является наличие органов власти, участие в которых обеспечивается путем свободного выбора гражданами своих представителей.

Заметим, что это касается не всех органов власти, а, в первую очередь, законодательных. Государство не утрачивает своей демократичности только потому, что утверждение на какие-то властные должности (исполнительные, судебные) происходит не путем выборов, а путем назначения. Однако часто всеобщие выборы используются для избрания главы государства (например: США, Франция, Россия), для избрания главы

субъекта Федерации (например: США, Россия). Иногда выборы используются при назначении судей, прокуроров и других должностных лиц. При этом чаще используются не всеобщие и прямые выборы, а косвенные: голосуют коллегии выборщиков.

Участие в выборах связано с реализацией избирательного права гражданами. Заметим, что термин «*избирательное право*» употребляется в двух значениях: 1) система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государственной власти и местного самоуправления (объективный смысл); 2) возможность участвовать в выборах органов государственной власти и местного самоуправления (субъективный смысл). При этом избирательное право подразделяют на *активное* (право выбирать) и *пассивное* (право быть избранным).

*Выборы в органы представительной власти принято считать демократическими при соблюдении трех основных условий. Выборы должны быть всеобщими и равными при тайном голосовании.* Развитие демократии во всем мире во многом связано с борьбой за наиболее полное выполнение этих условий. Рассмотрим каждое из них подробно.

**Всеобщие выборы.** Принцип всеобщего избирательного права означает, что в выборах принимают участие все полноправные граждане, отсутствует дискриминация. *Допустимыми ограничениями* (цензами) признаются возраст и правовое положение избирателя (например, признание недееспособным по решению суда или отбывание наказания по решению суда).

*Возрастной ценз.* На протяжении двух последних столетий планка возрастного ценза неуклонно снижалась. До 70-х годов XX в. в США и многих странах Запада право избирать предоставлялось с 21–23 лет. Вследствие активизации молодежного движения возрастная планка была снижена. Сейчас в большинстве государств активным избирательным правом пользуются граждане с 18 лет, а в некоторых странах и ранее (на Кубе и в Никарагуа – с 16 лет, в Иране – с 15 лет). Пассивное избирательное право в большинстве государств граждане получают позже. Депутат парламента, как правило, не может быть моложе 21–25 лет, возможность возглавить ис-

полнительную власть обычно предоставляется гражданам, достигшим 35–40 лет (в России, например, нельзя стать Президентом до 35-летнего возраста).

*Ценз пола.* Первоначально избирательным правом пользовались только мужчины. Борьба за предоставление избирательного права женщинам была долгой и подчас драматичной. Одним из ведущих мотивов такого ограничения было отсутствие самостоятельного дохода у большей части женщин, вследствие чего они оказывались в материальной зависимости от кормильцев (отца, мужа, брата). Поэтому считалось резонным представительство их интересов главами семей. Только в XX столетии женщины получают избирательное право. Сначала в Австралии (1902 г.), потом в ряде европейских стран (в том числе в России в 1917 г.) и т. д. И на сегодняшний день в мире имеется десяток стран, где женщины отстранены от участия в выборах. В том числе в Кувейте, Саудовской Аравии и др.

*Имущественный ценз.* Смысл его – во владении имуществом, стоимостью не ниже установленной, или в уплате налогов определенного размера (что предполагает более или менее существенный доход). Основные доводы в пользу имущественного ценза: 1) нищими можно манипулировать, покупая их голоса, обеспеченный человек более независим; 2) вряд ли стоит доверять управление страной людям, не умеющим управлять своей собственностью и не нажившим приличный капитал: они доведут до разорения всю страну. В XX в. имущественный ценз повсеместно отменяется.

*Образовательный ценз.* Резон допускать до выборов только людей с определенным объемом образования (например, грамотных) примерно тот же, что и в установлении имущественного ценза: неграмотным человеком легко манипулировать. Однако сейчас такое ограничение в большинстве стран считается нарушением прав человека. Образовательный ценз сохранился лишь в некоторых странах Латинской Америки (Бразилия, Перу и др.). В странах с большим количеством неграмотных избирателей находят выход в отражении в избирательных бюллетенях символики партий и в замене подписи избирателя каким-либо знаком или отпечатком пальца во избежание повторного голосования.

*Религиозный ценз.* Для реализации избирательного права необходимо исповедовать определенную религию. Например, в иранский парламент могут попасть только те, кто исповедует ислам.

*Ценз гражданства.* Его смысл – в определенных требованиях к порядку получения гражданства для пользующихся избирательным правом. Например, в некоторых странах на высшие государственные должности могут быть избраны только рожденные в этой стране. Во многих странах выбирать в органы власти могут только прожившие в стране определенный срок.

*Ценз оседлости.* Это понятие часто используется как синоним ценза гражданства, хотя не совсем с ним совпадает. Например, в ряде стран право выбирать в местные органы власти имеют только граждане, прожившие определенное время на данной территории. В последнее время ценз гражданства во многих государствах смягчается, поскольку становятся очевидными возникающие в связи с ним нарушения прав человека. Например, в некоторых странах разрешено пользоваться активным избирательным правом при выборах в местные органы власти лицам, не являющимся гражданами этой страны. Основанием такого, казалось бы, странного решения служит аргумент о дискриминации тех, кто долгое время живет в определенной местности, платит налоги, но не имеет возможности своим голосом повлиять на принятие решений в этой местности.

*Моральный ценз.* В ряде стран пользование избирательным правом предполагает следование определенным моральным нормам. Например, в Мексике не голосуют лица, злоупотребляющие наркотиками, в Нидерландах – лишенные родительских прав и т. п.

**Равные выборы.** Принцип равного избирательного права означает, что каждый избиратель располагает равным количеством голосов (чаще всего одним) и все голоса имеют одинаковый вес, т. е. равное число депутатов избирается от равного числа избирателей. Наиболее часто встречающимся нарушением принципа равенства является неправильная нарезка избирательных округов, вследствие чего население одних районов страны имеет завышенное представительство за счет других. Однако это нарушение в большей степени технического свойства. Другое дело, когда нарушение прин-

ципа равенства сознательно закладывается в процедуру выборов. Тогда одни избиратели могут иметь больше голосов, чем другие. Например, на выборах народных депутатов СССР в 1989 г. члены КПСС, общественных организаций и т. п. имели больше голосов, чем остальные избиратели. В некоторых странах проводятся куриальные выборы, которые предполагают деление избирателей на группы – курии (по национальному, сословному или иным признакам) с заранее установленным числом мандатов для каждой курии. В Китае, например, особую курию составляют военнослужащие, в некоторых африканских странах существуют особые курии для родоплеменных вождей. Все это, конечно, противоречит принципу равно-го избирательного права.

**Тайное голосование.** Никто не имеет права узнать, за кого подал голос избиратель. Внешний контроль или наблюдение за содержанием поданных голосов должны быть исключены.

Трех названных обязательных условий недостаточно для соблюдения демократичности и свободы выборов. Необходимо также обеспечить соблюдение правил, касающихся сроков полномочий выборных органов, и создать условия свободного выдвижения и конкуренции кандидатов и политических группировок.

**Прямые и косвенные выборы.** При проведении прямых выборов избиратели избирают своих представителей в выборный орган или на выборную должность сами, без посредства других лиц. Этот принцип действует в подавляющем большинстве стран при выборах органов местного самоуправления и палаты представителей парламентов. Иногда он используется при выборах верхних палат и президентов. При проведении косвенных (многоступенчатых) выборов избиратель выбирает лишь членов коллегии (выборщиков), которые затем уже избирают выборный орган. Косвенная форма выборов используется, к примеру, при выборах президента США, французского Сената и т. д. Она не противоречит принципам демократии. Однако сомнения в демократичности государственного устройства могут возникнуть, если она будет применяться при выборах нижней палаты парламента или представительных органов территориального самоуправления.

Определять итоги выборов можно по-разному. Принципы (правила) определения результатов выборов называют **изби-**

**рательными системами.** Вряд ли можно утверждать, что какая-либо из имеющихся избирательных систем демократичнее других. При выборе конкретной избирательной системы в конкретном государстве для тех или иных выборов (местное самоуправление, парламент и т. п.) большое значение имеют политические традиции, расстановка политических сил на момент принятия закона и т. д. Не углубляясь в подробности, рассмотрим основные избирательные системы.

**Мажоритарная система.** При применении этой системы избранными считаются кандидаты, получившие установленное большинство голосов. Имеются две главные разновидности системы – относительного большинства и абсолютного большинства.

*Мажоритарная система относительного большинства* предусматривает победу кандидата, набравшего самое большое количество голосов, даже если доля поданных за него голосов не будет значительной. Например, если представить, что на пост баллотировалось 10 кандидатов, один из которых набрал 15% голосов, а остальные – меньше, то победа этого кандидата очевидна, несмотря на то что за него не голосовала большая часть от общего количества избирателей. Таким образом избираются президент США, члены Палаты общин и т. д.

*Мажоритарная система абсолютного большинства* предусматривает победу кандидата, за которого проголосовало абсолютное большинство избирателей, принявших участие в выборах. Голосование обычно проводится в два тура. При этом, если кто-либо из претендентов уже в первом туре набрал 50% + 1 голос проучаствовавших в выборах, он побеждает. Чаще всего требуется второй тур, в котором принимают участие два кандидата, набравшие большее количество голосов в первом туре. Побеждает получивший наибольшее количество голосов во втором туре (в данном случае уже не требуется набрать больше половины голосов избирателей). При применении этой системы обычно устанавливается нижний порог участия избирателей в голосовании (например, 50% или 25% общего числа избирателей). Если установленное число избирателей не является голосовать, выборы считаются недействительными или несостоявшимися.

*Преимуществом мажоритарной системы* считается то, что она способствует созданию стабильного правительства, т. к. дает преимущества сильным партиям, которые, опираясь на парламентское большинство, обеспечивают поддержку «своего» правительства. Однако *оборотной стороной медали* являются осложнения в достижении политической представительности выбранного органа власти: значительное количество голосов, поданных за представителей малых и средних партий, пропадает. Кроме того, при применении мажоритарной системы абсолютного большинства падает результативность выборов: неявка достаточного количества избирателей ведет к признанию их недействительными.

**Пропорциональная система.** При применении этой системы каждая политическая партия получает в представительном органе власти число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей. Пропорциональная система может применяться только в многомандатных избирательных округах. Во избежание чрезмерного дробления политических сил и недопущения экстремистов к власти обычно используется так называемый *заградительный пункт*. В Европе он не превышает 4–5%, в Турции – 10%. Кандидаты партий, не набравших больший процент голосов, в распределении мандатов не участвуют, их места достаются кандидатам более удачливых партий. Используется пропорциональная система в Италии, Нидерландах, Финляндии и т. д.

К *преимуществам пропорциональной системы* обычно относят возможность представительства даже для относительно мелких партий. Однако это преимущество оборачивается возникновением ряда *проблем*. К наиболее серьезным из них следует отнести дробление политических сил, что зачастую ведет к формированию мультипартийных, неустойчивых правительств, и возможность получения депутатских мест представителями экстремистских партий.

*Смешанные системы.* Избирательные системы, сочетающие элементы пропорциональной и мажоритарной систем, иногда называют смешанными. Они используются в ряде стран с целью соединить выгоды применения различных систем или смягчить их недостатки. Смешанная система применяется, к примеру, при выборах Бундестага в ФРГ и Государственной

Думы в России. В обоих случаях половина депутатов выбирается по мажоритарной системе в одномандатных округах, половина – по пропорциональной системе в многомандатных округах с 5-процентным заградительным барьером.

**Преференциальные системы.** Иногда предпочитают употреблять понятие - метод преференциального голосования (от лат. *praeferentia* - предпочтение). Этот метод применяется во многих странах (Бельгия, Финляндия и др.) для исправления такого дефекта пропорциональной системы партийных списков, как отсутствие у избирателя права определять персональный состав представительного органа. Существует множество разновидностей преференциального голосования, все они сводятся к тому, что избиратель отдает предпочтение не только партиям, но и кандидатам от каждой из них. Иногда, например, в Швейцарии, при голосовании по многомандатному округу избиратель может распределить свои голоса между представителями нескольких партий.

#### *Контрольные вопросы*

Могут ли люди в условиях демократии влиять на ход событий и принятие законов? Каким образом?

Зачем нужны выборы?

В каком случае выборы в органы представительной власти можно считать демократическими?

Что такое избирательное право? Что называют пассивным избирательным правом, а что – активным?

Какие ограничения (цензы) избирательного права допустимы для демократического государственного устройства, какие нет?

Что означает принцип равного избирательного права?

Кто обладает правом голоса в Российской Федерации?

Как определяется, какие члены общества имеют право голоса, а какие нет?

Что дает человеку его участие в выборах?

Обязательна ли в РФ явка избирателей на избирательный участок?

Могут ли принять участие в голосовании больные (дома или в больнице), инвалиды, граждане, временно оказавшиеся вдали от постоянного места жительства?

Какие типы избирательных систем вы знаете?

Объясните механизм действия пропорциональной и мажоритарной системы (относительного и абсолютного большинства).

Назовите преимущества и недостатки каждой избирательной системы.

---

## **ВЫБОРНЫЕ ИНСТИТУТЫ В РОССИИ**

---

Разговор о роли выборов в истории российской цивилизации нужно начать издавна. Можно обратить внимание и на общинные традиции «первобытной демократии» славянских племен, выразившиеся в формировании институтов вечевого демократии в древнерусском государстве в X–XII вв., и на вечевые процедуры в средневековых феодальных республиках – Новгородской и Псковской, и на Земские соборы XVI–XVII вв., и на «избирательные кампании» при выборах царей в конце XVI–начале XVII в., проходившие в обстановке острой борьбы и сопровождавшиеся широкой избирательной агитацией.

Однако к современному пониманию выборов и вопросов избирательного права Россия приблизилась только в XIX в. Причем до эпохи реформ Александра II понятие «выборное право» может быть отнесено лишь к институтам сословного и местного самоуправления. В соответствии с «Грамотой на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» Екатерины II дворяне получили право на свободу ассоциаций – право объединяться в дворянские общества и собрания. Для их членов вводились ограничения – возрастной, имущественный и социальный цензы: в дворянское общество могли входить лица благородного происхождения в чине не ниже обер-офицерского, владеющие помещьем, достигшие 25 лет.

В соответствии с «Грамотой на права и выгоды городам Российской империи» Екатерины II раз в три года проходили выборы в органы городского самоуправления. Участвовали в выборах городские обыватели – старожилы, имеющие землю, дом или другие строения, владевшие капиталом и достигшие 25 лет. Очевидно, что значительная часть городского населения и абсолютное большинство крестьян никаких избирательных прав не имели.

Нельзя не упомянуть о проектах конституционных преоб-

разований Александра I, авторами которых являлись М. М. Сперанский и Н. Н. Новосильцев. Если бы их идеи были реализованы властью (а многие историки считают, что это было возможно), Россия уже в начале XIX в. превратилась бы в конституционную монархию, основанную на идее разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную, с достаточно широкими избирательными правами граждан. Так, М. М. Сперанский в «Кратком начертании государственного образования» предлагал создание выборного законодательного органа – Государственной Думы, составленной из выборных депутатов от всех сословий. Никакой новый закон, новые налоги не могли быть установлены без одобрения Государственной Думы. На торжественном открытии польского сейма 15 марта 1818 г. Александр I заявил о своем намерении распространить конституционный опыт Польши на Российскую империю. Н. Н. Новосильцев составил по поручению царя проект российской конституции – «Уставную грамоту Российской империи». Правда, и эти и многие другие либеральные проекты Александра I так и не были реализованы на практике.

Великие реформы Александра II, в первую очередь земская (1864) и городская (1870), резко расширили число избирателей. В выборах в местное самоуправление стали участвовать все сословия российского общества, хотя и сохранялись цензы: возрастной – 25 лет, земельный – не менее 200 десятин, имущественный – не ниже 15 тыс. рублей. Несмотря на несовершенство избирательной системы, неравный и цензовый характер выборов, изменения, безусловно, содействовали становлению либерально-демократических ценностей, зарождению в России элементов гражданского общества.

Огромный шаг вперед был сделан в начале XX в. В ситуации резкого обострения революционной активности весной и летом 1905 г. Николай II пообещал создать выборный законосовещательный орган – Государственную Думу, намереваясь «привлекать достойнейших, доверием народа облеченных, избранных от населения людей к участию в предварительной разработке и обсуждении законодательных предположений». Выборы в так называемую Булыгинскую Думу предусматривали высокий имущественный и земельный цензы. Эскалация революционного насилия заставила Николая пойти го-

раздо дальше – обнародовать манифест 17 октября «Об усовершенствовании государственного порядка», который в рамках эволюции в сторону парламентаризма и конституционализма предусматривал переход к всеобщему избирательному праву.

Избирательная система, установленная для выборов в I и II Государственные Думы, была наиболее прогрессивной и демократичной в российской истории до 1917 г. И все же о всеобщем избирательном праве речь не идет, выборы в Государственную Думу были и не равными, и не всеобщими, а также многоступенчатыми. Около половины населения России лишались избирательных прав: женщины, мужчины моложе 25 лет, военнослужащие, учащиеся, кустари, рабочие небольших предприятий, безземельные крестьяне, «бродячие инородцы» (неоседлые народы). Голос помещика равнялся 3 голосам городской буржуазии, 15 голосам крестьян, 45 голосам рабочих.

I и II Государственные Думы получились, с точки зрения царя, слишком революционными, царь распустил их. Пришлось вновь, в нарушение закона, принятого самим царем, менять «правила игры» – избирательное законодательство. Новое положение о выборах способствовало формированию более лояльного и управляемого состава «парламента». Была принята система, по которой при любом голосовании помещики имели в III и IV Государственных Думах 51,5% голосов, буржуазия – 24, крестьяне – 22, а рабочие – 2,5% голосов. Было сокращено представительство от национальных окраин.

Февраль 1917 г. подвел черту под идеей конституционной монархии и обозначил соперничество двух подходов к демократии – буржуазно-либерального (парламентского) и социалистического (советского). Временное правительство подготовило первые в истории России всенародные выборы в Учредительное собрание на основе всеобщего избирательного права. Но состоялись они уже после октябрьского переворота. Результаты выборов, воля народа большевиков не устроили: большевики получили из 706 мест менее четверти голосов – 175, левые эсеры – 40, кадеты – 17, меньшевики – 15; победили эсеры – 370 (55%) голосов, что вполне логично в аграрной крестьянской стране. Учредительное собрание было распущено. Это событие можно охарактеризовать как акт

противоправный (постановление о роспуске Учредительного собрания шло вразрез с заложенными после падения монархии правовыми основами построения нового государственного порядка) и циничный (большевики пришли к власти, в том числе, под лозунгом скорейшего созыва Учредительного собрания).

Выборы в органы советской власти первоначально проходили вне правового пространства. Во второй половине 1918 г., после ослабления властных полномочий советов и вытеснения из них конкурентов большевиков, практически повсеместно советы становятся не органами власти народа, как это декларировалось, а прикрытием, ширмой для установления однопартийной большевистской диктатуры. Советская организация уничтожила формирующийся либеральный тип демократии: многопартийность, правовой строй, парламентаризм, права и свободы...

Первая Конституция РСФСР 1918 г. и первая Конституция СССР 1924 г., являясь воплощением классового подхода, прямо содержали нормы, лишаящие значительные группы населения права избираться и быть избранными (около 10% населения). Это лица, пользующиеся наемным трудом, имеющие «нетрудовые» доходы, торговцы, священнослужители, бывшие чины полиции т. д. Кроме того, выборы были неравными: 1 голос рабочего равнялся 5 голосам крестьян.

Провозглашенное следующими советскими Конституциями (1936 и 1977 гг.) всеобщее избирательное право оставалось декларацией. Трудно всерьез назвать демократическими выборы в органы власти кандидатов от «нерушимого блока коммунистов и беспартийных»: как будто возможны были еще какие-то блоки или свободное выдвижение кандидатов вне разнарядок парткомов. В разнарядках четко определялось, сколько рабочих, колхозников, военных должно стать народными избранниками, сколько среди них должно быть мужчин и женщин, какого возраста и т. д. Наконец, большинству советских людей удалось внушить идею модели выборов, которая сегодня кажется бредом: выборы без конкуренции, на безальтернативной основе – только из одного кандидата. Партийные органы за спиной избирателей решали, кто будет депутатом, задавали должную социальную и демо-



графическую структуру советов, а в определенных случаях также процент пришедших на выборы и проголосовавших за отобранного кандидата. Когда диссиденты потребовали от советского правительства реального выполнения тех прав и свобод, которые были прямо записаны в Конституции, их стали отправлять тюрьмы и на принудительное лечение в психиатрические больницы. Это ярко характеризует отношение власти к своей собственной Конституции.

Лишь в ходе разрушения тоталитарного коммунизма, начавшегося в годы перестройки, выборы постепенно начинали приобретать тот вид, который им присущ по определению. Выборы на Съезд народных депутатов, выборы в Верховный Совет, выборы Президента. Страна в считанные годы наверстывала десятилетний, вековой опыт выборов, накопленный мировой цивилизацией. Первые полусвободные выборы народных депутатов СССР в 1989 г. отличались одним принципиальным новшеством: на одно депутатское место в территориальных избирательных округах выдвигался не один, а несколько кандидатов. Аналогичная процедура была применена и при выборах народных депутатов РСФСР в 1990 г. Дальнейшее развитие событий привело к становлению новых, демократических избирательных процедур.

Сегодня выборы в России проводятся в соответствии с Конституцией, принятой 12 декабря 1993 г. Это демократическая, соответствующая мировым стандартам Конституция правового государства, имеющая, в частности, прямое действие. Согласно Конституции, источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народовластие может осуществляться как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа признаны референдумы и свободные выборы, которые обеспечены Конституцией Российской Федерации и законодательством о выборах.

Основными законами, регламентирующими выборы и порядок проведения референдума в Российской Федерации, являются:

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы и Федерального Собрания Российской Федерации»;

- Федеральный закон «О референдуме Российской Федерации».

Все субъекты Российской Федерации имеют свои собственные законы о выборах, отражающие специфику каждого субъекта Федерации.

Основные положения о выборах в Пермской области закреплены в Уставе Пермской области и в законах Пермской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермской области» и «О выборах губернатора Пермской области».

Выборы в органы местного самоуправления регулируются местным законодательством о выборах.

Законодательство о выборах субъекта Российской Федерации, законы, регулирующие муниципальные выборы, не должны противоречить федеральному законодательству о выборах и Конституции России, поскольку они имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Поэтому, если норма закона субъекта Федерации будет входить в разногласие с нормой федерального закона, должна быть применена норма федерального закона, а в закон субъекта Федерации должны быть внесены соответствующие изменения. Следование данному принципу обеспечивает единое правовое пространство в России как федеративном государстве.

#### *Контрольные вопросы*

Как вы думаете, почему в России так долго не вводилось всеобщее избирательное право?

Имеют ли исторические корни избирательная пассивность и представление о том, что «мой голос ничего не решит»?

Сохраняются ли сейчас цензы на участие в выборах (иначе говоря – кто не допускается к участию в выборах)? Как вы думаете, все ли ограничения справедливы и обоснованны?

Какие основные законы регламентируют выборы и порядок проведения референдума в Российской Федерации?

Какие нормативные акты регламентируют выборы в органы власти субъектов Федерации и в органы местного самоуправления?



## СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА

Система органов государственной власти в Российской Федерации соответствует *принципу разделения властей* – важнейшему принципу, характеризующему демократичность государственного устройства. Выделяются *три ветви власти*: *законодательная*, главным органом которой является парламент, *исполнительная*, осуществляемая либо Президентом, либо Правительством и Президентом, и *судебная*, принадлежащая судам различного типа.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательная власть	Исполнительная власть		Судебная власть
Федеральное Собрание (Совет Федерации + Государственная Дума)	Президент Администрация Президента	Правительство РФ (Председатель, его заместители, министры) федеральные министерства, комитеты, комиссии, службы	Федеральные суды  (в т.ч. Конституционный суд, Верховный суд, Высший арбитражный суд)

Парламент (в РФ – Федеральное Собрание) является важнейшим институтом демократии. Его главная задача – принятие законов.

*Федеральное Собрание* состоит из двух палат: *Совета Федерации* (178 членов – по два представителя от каждого субъекта РФ) и *Государственной Думы* (450 депутатов). Иногда Совет Федерации называют верхней палатой, а Государственную Думу – нижней палатой.

При формировании Совета Федерации в каждом субъекте Федерации (республика, край, область) одного члена Совета Федерации избирает законодательный (представительный) орган, а другого назначает руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Государственная Дума избирается гражданами РФ сроком на четыре года по смешанной пропорционально-мажоритарной системе. Депутаты Государственной Думы избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе единой нормы представительства, но не менее одного округа в субъекте РФ (мажоритарная система); 225 депутатов избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки, выдвинутые избирательными объединениями и блоками (пропорциональная система). Проведение выборов депутатов Государственной Думы в установленные сроки является обязательным.

Каждый гражданин РФ, достигший на день голосования 21 года, может быть избран депутатом Государственной Думы, за исключением признанных судом недееспособными или отбывающих лишение свободы по приговору суда. Выдвинуть кандидата в депутаты имеют право избиратели соответствующего округа, а также избирательные объединения и блоки. Кроме того, возможно и самовыдвижение. Федеральные списки кандидатов выдвигаются только избирательными объединениями и избирательными блоками.

Для того чтобы зарегистрироваться, кандидат по одномандатному округу должен собрать подписи не менее одного процента избирателей округа. При регистрации федерального списка кандидатов необходимо не менее 200 тысяч подписей избирателей, при этом в одном субъекте РФ не должно быть собрано более 14 тысяч подписей. Однако вместо сбора подписей кандидаты могут внести избирательный залог. При выполнении всех требований к регистрации, предусмотренных федеральным законом, окружная избирательная комиссия (Центральная избирательная комиссия) должна принять ре-

шение о регистрации соответственно кандидата, федерального списка кандидатов.

При голосовании избиратель получает два бюллетеня (одним он голосует за кандидата по федеральному округу, другим – за кандидата по одномандатному округу).

Выборы по одномандатному округу (мажоритарная система) признаются несостоявшимися, если наибольшее число избирателей проголосовало против всех кандидатов, а также если в них приняло участие менее 25% избирателей. Избранным по одномандатному избирательному округу считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей. В России при выборах по одномандатным округам применяется мажоритарная система абсолютного большинства, поэтому, если в первом туре голосования ни один из кандидатов не собрал более половины голосов явившихся на выборы, проводится второй тур, в котором принимают участие два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов.

Выборы по федеральному округу (пропорциональная система) признаются несостоявшимися, если ни один федеральный список кандидатов не получит 5% голосов или если все избирательные списки, которые могут претендовать на получение мандатов, не получают в совокупности 50% голосов, а также если в выборах приняло участие менее 25% избирателей. При определении результатов выборов по федеральному округу Центральная избирательная комиссия распределяет депутатские мандаты пропорционально поданным за них голосам между федеральными списками кандидатов, получивших 5% голосов избирателей и более. Если за такие списки подано в совокупности менее 50% голосов или если за один список подано более 50% голосов, а за другие менее 5%, то в установленном законом порядке к распределению мандатов допускаются и другие федеральные списки.

Если выборы признаны несостоявшимися, недействительными или их результаты аннулированы, проводятся повторные выборы.

*Президент* в РФ представляет высшую исполнительную власть. Он избирается на четыре года на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее десяти лет (не может быть избран гражданин, признанный судом недееспособным или отбывающий лишение свободы по приговору суда). Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Выборы Президента РФ проводятся по мажоритарной системе (формируется единый федеральный избирательный округ). Проведение выборов в установленные сроки является обязательным.

Кандидата на должность Президента РФ могут выдвинуть инициативная группа избирателей (не менее 100 человек), общероссийское политическое общественное объединение, действующее не менее года на день голосования, или избирательный блок, т. е. объединение избирательных объединений. Для регистрации необходимо собрать не менее миллиона подписей избирателей, причем не более 70 тысяч подписей по одному субъекту РФ. После проверки достоверности подписей Центральная избирательная комиссия РФ принимает решение о регистрации либо об отказе в регистрации кандидата. Расходы на проведение выборов финансируются из федерального бюджета. Вся избирательная деятельность кандидатов должна финансироваться только через их избирательные фонды.

Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняли участие менее половины избирателей или наибольшее число голосов подано против всех кандидатов, и недействительными, если допущенные нарушения не позволяют достоверно установить волеизъявление избирателей.

Если по итогам общих выборов (1-й тур) ни одному из кандидатов не удалось получить больше половины голосов избирателей, принявших участие в выборах, через 21 день проводится повторное голосование (2-й тур) по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Побеждает получивший большее число голосов вне зависимости от количества явившихся на выборы. Но при этом за него должно быть подано больше голосов, чем против всех кан-

дидатов. В случае, если выборы признаны несостоявшимися или недействительными, если до повторного голосования оба кандидата сняли свои кандидатуры, назначаются повторные выборы.

#### *Контрольные вопросы*

Что означает принцип разделения властей?

Какими органами в Российской Федерации представлена законодательная, исполнительная, судебная власти?

Как называется парламент в РФ? Из каких палат он состоит?

Как формируется Совет Федерации?

Какие избирательные системы применяются в Российской Федерации при выборах Президента и при выборах депутатов Государственной Думы?

Кто имеет право выдвигать кандидатов при выборах депутатов Государственной Думы?

Каковы условия регистрации кандидатов?

В каком случае выборы будут признаны несостоявшимися?

Кто может быть избран Президентом РФ?

Как определяется победитель на президентских выборах?



---

## **СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ. ВЫБОРЫ ГУБЕРНАТОРА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ, ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

Современная Россия по своему устройству является федерацией. Российская Федерация – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов. Россия включает субъекты Федерации, образованные по национальному принципу (21 республика, 10 автономных округов, 1 автономная область) и по территориальному (6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург). Конституция РФ закрепляет основные принципы, на которых строится федеративное устройство России:

- 1) государственная целостность;
- 2) единство системы государственной власти;
- 3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов;
- 4) равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации;
- 5) равноправие всех субъектов Российской Федерации между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Обеспечивая права субъектов РФ, Конституция проводит четкое разграничение предметов ведения Российской Федерации (ст.71), совместного ведения России и субъектов Федерации (ст.72), оставляя за субъектами Российской Федерации широкий круг прав по осуществлению на своей территории государственной власти (ст.73). Субъекты Российской Федерации имеют свой Основной закон (респуб-

лики – конституцию; края, области, автономные округа, автономная область, города федерального значения – Устав) и законодательство.

Пермская область является равноправным субъектом в составе Российской Федерации. Властные полномочия на всей ее территории установлены Конституцией России и Уставом Пермской области. Устав Пермской области имеет высшую юридическую силу, является актом прямого действия и подлежит применению на всей территории Пермской области. Уставу не могут противоречить законы и иные нормативные правовые акты Пермской области, нормативные акты органов местного самоуправления. Власть в Пермской области исходит от ее населения и осуществляется им в соответствии с Конституцией РФ и Уставом области.

Формы осуществления народовластия в Пермской области:

- референдумы;
- свободные выборы и иные формы прямого волеизъявления населения;
- образование органов государственной власти области и местного самоуправления и осуществление через них властных полномочий населения.

Основные задачи деятельности органов государственной власти Пермской области:

- 1) создание условий для достойного уровня жизни населения;
- 2) обеспечение социальной защиты нуждающихся граждан;
- 3) обеспечение поддержки семьи, материнства, отцовства, детства;
- 4) развитие системы здравоохранения, образования и воспитания;
- 5) гарантия права граждан на благоприятную среду обитания;
- 6) оказание содействия развитию народного творчества, культуры и языка, а также создание условий для удовлетворения культурно-национальных потребностей проживающих на территории области национальных меньшинств;
- 7) осуществление мер, направленных на спасение жизни людей и защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях;

8) обеспечение осуществления государственной политики в области культуры и искусства с учетом особенностей Пермской области.

Государственная власть в Пермской области едина и осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

<b>Законодательная власть</b>	<b>Исполнительная власть</b>	<b>Судебная власть</b>
Законодательное Собрание Пермской области	Губернатор Пермской области администрация Пермской области	Суды, входящие в судебную систему РФ

Законодательная власть в Пермской области осуществляется Законодательным Собранием Пермской области и непосредственно населением.

Исполнительная власть Пермской области осуществляется администрацией Пермской области, которую возглавляет губернатор Пермской области.

Законодательная и исполнительная власть в Пермской области ограничена Конституцией Российской Федерации, Уставом Пермской области, законами Российской Федерации и Пермской области.

Судебная власть в Пермской области осуществляется судами, входящими в судебную систему Российской Федерации.

Полномочия населения Пермской области по осуществлению государственной власти в сфере правотворчества и правового контроля реализует Законодательное Собрание – постоянно действующий законодательный (представительный) орган.

В компетенцию Законодательного Собрания Пермской области входят:

- принятие законов Пермской области;
- вынесение важнейших законопроектов области на референдум;
- осуществление контроля на территории области за соблюдением Устава, законов и иных нормативных правовых актов области, исполнением бюджета, выполнением программ

и планов социально-экономического развития Пермской области;

– реализация других полномочий, предусмотренных законами Российской Федерации, Уставом и законами Пермской области.

Порядок выборов в Законодательное Собрание определяется законом Пермской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермской области».

Законодательное Собрание избирается на четыре года. Сборы депутатов Законодательного Собрания могут быть очередные или досрочные. Очередные выборы депутатов назначаются Законодательным Собранием, досрочные – Законодательным Собранием либо Пермской областной избирательной комиссией. Очередные выборы депутатов проводятся в непрострадное воскресенье месяца, в котором проходили предыдущие выборы депутатов Законодательного Собрания.

Депутатом Законодательного Собрания может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21-летнего возраста.

В настоящее время Законодательное Собрание Пермской области состоит из 40 депутатов, избираемых по мажоритарной системе. Однако в связи с принятием нового закона Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающего мажоритарно-пропорциональную систему выборов депутатов законодательных органов власти субъектов Федерации, должна измениться избирательная система по выборам депутатов областного Законодательного Собрания.

В соответствии с установленной законодательной процедурой в закон Пермской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермской области» должны быть внесены поправки. Каким образом население области будет избирать депутатов Законодательного Собрания, покажет ближайшее время.

Главой исполнительной власти в Пермской области является губернатор, избираемый населением области сроком на пять лет. Губернатор руководит деятельностью администра-

ции Пермской области на принципах единоначалия и личной ответственности.

Выборы губернатора регламентируются законом Пермской области «О выборах губернатора Пермской области».

Губернатором может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 30-летнего возраста.

Выборы губернатора осуществляются на альтернативной основе и назначаются Законодательным Собранием Пермской области. Выборы губернатора не могут проводиться одновременно с выборами депутатов Законодательного Собрания Пермской области. Днем голосования является любое непрострадное воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах губернатора.

Организация и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания, губернатора Пермской области осуществляются системой избирательных комиссий, возглавляемых Пермской областной избирательной комиссией.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей глава муниципального образования района (города) образует избирательные участки. Количество избирателей на одном участке не должно превышать 3000. По каждому избирательному участку составляется список избирателей. Голосование по выборам депутатов Законодательного Собрания и губернатора Пермской области проводится с 8:00 до 20:00 часов по местному времени.

Выборы признаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее 25% избирателей, внесенных в списки избирателей.

Избранным депутатом Законодательного Собрания Пермской области считается кандидат, набравший относительное большинство голосов (больше, чем у других кандидатов, но не меньше голосов «против всех»).

Губернатором избирается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов (более 50%) избирателей, принявших участие в голосовании. Если выборы состоялись и их результаты действительны, но ни один кандидат не был избран, назначается повторное голосование. Повторное голосование проводится по двум кандидатам, получившим наибольш-

шее число голосов. Повторное голосование считается состоявшимся при любой явке избирателей. При повторном голосовании признается избранным кандидат, получивший относительное большинство голосов избирателей, при условии, что за него подано голосов больше, чем против всех кандидатов.

Данные о результатах выборов, итоги голосования подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации. В течение трех месяцев Пермская областная избирательная комиссия издает сборники «Выборы депутатов Законодательного Собрания Пермской области», в которых содержатся полные данные по голосованию на каждом избирательном участке.

По данным Пермской областной избирательной комиссии на 1 января 2002 г. численность избирателей Пермской области (включая Коми-Пермяцкий автономный округ) составляла 2 122 722 человека. Среди избирателей области мужчины составляют 44,8%, женщины – 55,2%. В возрастном отношении выделяются следующие группы избирателей: 18-летние (впервые голосующие) – 1,97%; 19–20-летние – 3,45%; 21–30-летние – 18,71%; 31–40-летние – 17,78%; 41–50-летние – 22,05%; 51–60-летние – 13,20%; свыше 60 лет – 22,92%.

Активность избирателей Пермской области на выборах в органы государственной власти Пермской области оставляет желать лучшего. Окончательная явка по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермской области в декабре 2001 года в среднем составила 34,77%, на выборах губернатора Пермской области в декабре 2000 г. – 48,90%.

Интересным является факт протестного голосования – голосования против всех кандидатов. На выборах губернатора Пермской области против всех кандидатов проголосовало 3,41% избирателей, на выборах же депутатов Законодательного Собрания – 9,94% (в среднем по области).

#### *Контрольные вопросы*

На каких принципах строится федеративное устройство России?

Какую юридическую силу имеет Устав Пермской области?

Какая избирательная система применяется при выборах губернатора Пермской области?

---

## **ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

---

Местное самоуправление – это одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Конституция Российской Федерации, признавая и гарантируя местное самоуправление, является правовой основой для развития системы местного самоуправления, закрепляет основные права граждан в области местного самоуправления, регулирует взаимоотношения местного самоуправления с государством.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под местным самоуправлением в Российской Федерации понимается признаваемая и гарантируемая в Конституции Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Самостоятельное решение вопросов местного значения осуществляется путем местного референдума, муниципальных выборов, других форм прямого волеизъявления (например, опрос населения, территориальное общественное самоуправление, собрания, сходы, конференции жителей и др.), а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления определяется населением. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Конституция Российской Федерации гарантирует экономическую и финансовую самостоятельность местного самоуправления, признает и защищает наравне с другими формами собственности муниципальную собственность.

Органы местного самоуправления уполномочены самостоя-

тельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы.

Органы местного самоуправления призваны решать вопросы местного значения, т. е. вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения конкретной территории, отнесенные к таковым уставом муниципального образования.

Устав муниципального образования является основой всей нормативной базы местного самоуправления. Устав муниципального образования определяет:

- границы и состав территории муниципального образования;
- вопросы, относящиеся к ведению муниципального образования;
- формы непосредственного участия населения в самоуправлении;
- структуру и порядок формирования органов местного самоуправления;
- виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- порядок отзыва выборного лица, выражения населением недоверия тому или иному органу или должностному лицу или досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- вопросы о статусе и социальных гарантиях депутатов;
- другие вопросы.

К ведению органов местного самоуправления относятся:

- комплексное социально-экономическое развитие территории;
- управление и распоряжение муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления;
- обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;

- удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований (образование, здравоохранение, жилищно-муниципальное хозяйство, торговля, общественное питание и бытовое обслуживание, муниципальные дороги и транспорт и др.);

- охрана общественного порядка;
- муниципальные информационные системы, местные средства массовой информации и другие вопросы.

На местном уровне могут решаться и вопросы государственного значения, переданные на места органами государственной власти (например, ведение воинского учета, запись актов гражданского состояния, архитектурно-строительный комплекс и др.).

### *Структура органов местного самоуправления*

К органам местного самоуправления относятся:

1. Представительные органы местного самоуправления. Избираются непосредственно населением муниципального образования. Наименование (дума, совет, собрание), численный состав определяются Уставом муниципального образования.

2. Глава муниципального образования. Избирается непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления, которым он подотчетен. Наименование главы муниципального образования (мэр, староста и т. д.), порядок выборов определяются Уставом муниципального образования.

3. Местная администрация. Местная администрация возглавляется главой муниципального образования и осуществляет управление территорией муниципального образования.

Порядок выборов, срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, главы муниципального образования определяются Уставом муниципального образования, законами субъектов Российской Федерации.

### *Контрольные вопросы*

Входят ли органы местного самоуправления в систему органов государственной власти?

Какие полномочия имеют органы местного самоуправления?

Опишите структуру органов местного самоуправления.

Посмотрите Устав вашего района (города). Каким образом избираются органы местного самоуправления?

Оформите схему органов местного самоуправления вашего муниципального образования.





## **РЕФЕРЕНДУМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Референдум – институт прямой демократии (от *лат.* referendum – то, что должно быть сообщено), всенародное голосование по наиболее важным вопросам жизни государства и общества. В ходе референдума прямым голосованием избирателей решаются важнейшие вопросы общественной и государственной жизни.

В мировой практике референдумы стали довольно распространенным явлением. Референдум предусмотрен конституциями многих стран. Во второй половине XX в. этот институт неоднократно использовался во Франции, Италии и других государствах Европы. Особое место референдум занимает в политической жизни Швейцарии (с момента образования /1815 г./ там проведено более 250 референдумов). Значимость референдума подчеркнули процессы политических преобразований в государствах Восточной Европы и интеграционные процессы в Западной Европе (вступление в Европейский Союз и ратификация Маастрихтских соглашений /1997 г./ в ряде стран подтверждались референдумом).

В Российской Федерации закон о проведении всенародного референдума впервые был принят только в 1990 г. На основании этого закона 25 апреля 1993 г. состоялся референдум о доверии Президенту РФ и о досрочном прекращении полномочий Съезда народных депутатов РФ.

Новая Конституция РФ также принималась референдумом 12 декабря 1993 г. В референдуме приняли участие 54,8% зарегистрированных избирателей, из которых 58,64% проголосовали за принятие Конституции. Конституция РФ говорит о референдуме как высшем непосредственном выражении власти народа наряду со свободными выборами (ч. 3, ст. 3).

Проведение референдума регламентируется Федеральным конституционным законом «О референдуме РФ». Права

граждан РФ на участие в референдуме регулируются также Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», законами субъектов Федерации о референдуме субъекта Федерации и о местном референдуме.

Конституция не ограничивает применение референдума определенным кругом вопросов. В главе о конституционных поправках и пересмотре Конституции предусмотрена обязательность референдума для принятия новой Конституции (ч. 3, ст. 135).

Уровни проведения референдума:

- федеральный референдум;
- референдум субъекта Федерации;
- местный референдум.

На этот или иной уровень референдума могут быть вынесены вопросы, относящиеся к ведению соответствующего уровня власти.

Инициатива по проведению федерального референдума принадлежит не менее чем двум миллионам граждан РФ, имеющим право на участие в референдуме РФ, при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории РФ проживает не более 10% из них, а также Конституционному собранию, в случае, предусмотренном ч. 3, ст. 135 Конституции РФ. Процедура сложная. Начинается она с регистрации инициативной группы не менее 100 человек для федерального референдума, 20 – субъектов, 10 – местного референдума и т. д.

На основании такой инициативы Президент с согласия Конституционного Суда РФ назначает дату проведения референдума. Референдум назначается только на календарный выходной день; не допускается назначение референдума на праздничный день. Решение о проведении референдума Российской Федерации или субъекта РФ должно быть официально опубликовано не менее чем за 60 дней до дня голосования, местного референдума – не менее чем за 45 дней до дня голосования.

Референдум Российской Федерации *не проводится*:

– в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории РФ;

– в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения;

– повторный референдум РФ в течение года после дня официального опубликования результатов референдума РФ с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса.

*Одновременно с проведением референдума не допускается проведение выборов:*

- Президента РФ;
- федеральных органов государственной власти;
- органов государственной власти субъектов РФ;
- органов местного самоуправления.

На референдум Российской Федерации не могут быть вынесены вопросы:

- 1) изменения статуса субъектов РФ;
- 2) досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а равно о проведении досрочных выборов Президента РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ или досрочного формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ либо об отсрочке таких выборов (формирования);
- 3) принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства;
- 4) введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты;
- 5) принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 6) амнистии и помилования.

Вопросы, выносимые на референдум в РФ, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод. Указанные вопросы следует сформулировать таким образом, чтобы исключалась возможность их множественного толкования.

Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован так, чтобы на него можно было дать лишь однозначный ответ («да» или «нет»).

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины избирателей. Результаты определяются по большинству голосов участников референдума. Решение, принятое путем референдума, имеет обязательную юридическую силу.

Если для реализации решения, принятого на референдуме, требуется издание дополнительного нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки данного нормативного правового акта.

Процедура референдума очень близка к процедуре выборов. Различие заключается в объекте волеизъявления: на выборах актом волеизъявления является кандидат, на референдуме – определенный вопрос (закон, конституция, поправка к конституции, какая-либо конкретная проблема). Жесткая альтернатива ответа: ответ предполагает только два варианта – «да» или «нет». Поэтому возникает сложная проблема четкой формулировки вопроса – объекта референдума. Референдум проводится только по мажоритарной системе.

Важнейшее различие между выборами и референдумом состоит в том, что выборы принадлежат к механизмам представительной демократии, тогда как референдум – институт прямой демократии; на выборах избиратели определяют, кто из кандидатов будет представлять их интересы в Законодательном Собрании или займет выборный пост, на референдуме они сами принимают окончательное решение по вынесенному на голосование вопросу.

Оценка референдума как института прямой демократии не может быть однозначной, поскольку этот способ принятия решения имеет свои слабые стороны:

- 1) велико число тех, кто не участвует в голосовании;
- 2) решение нередко принимается незначительным большинством голосов;
- 3) общественное мнение может быстро измениться, и результаты референдума уже не будут отвечать настроениям большей части общества;

4) выносимый на референдум вопрос часто формулируется таким образом, чтобы по возможности можно было предопределить получение желаемого ответа.

От референдума следует отличать плебисцит (*лат. plebiscitum – решение простого народа*) – опрос населения с целью выяснения его отношения к тому или иному вопросу внутренней или внешней политики. Изначально плебисцитом называли опрос населения путем голосования о принадлежности территории, на которой оно проживает, тому или иному государству.

Плебисцит, как правило, не влечет за собой обязательств граждан по его выполнению, но играет важную роль в корректировке политики государства.

#### *Контрольные вопросы*

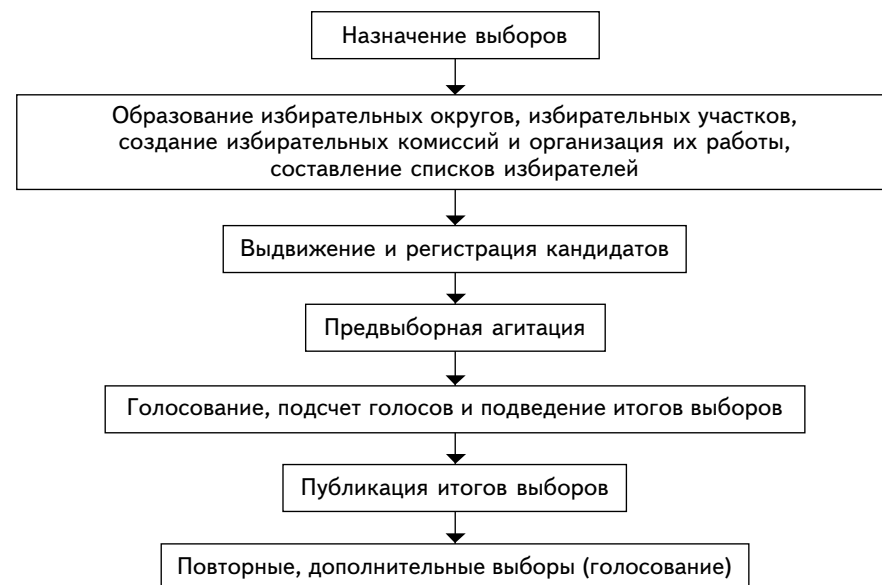
Что такое референдум?  
Какие вопросы выносятся на референдум?  
В каких случаях референдум проводиться не может?  
Как должны формулироваться вопросы для референдума?  
Каковы сильные и слабые стороны референдума как формы выражения воли народа?



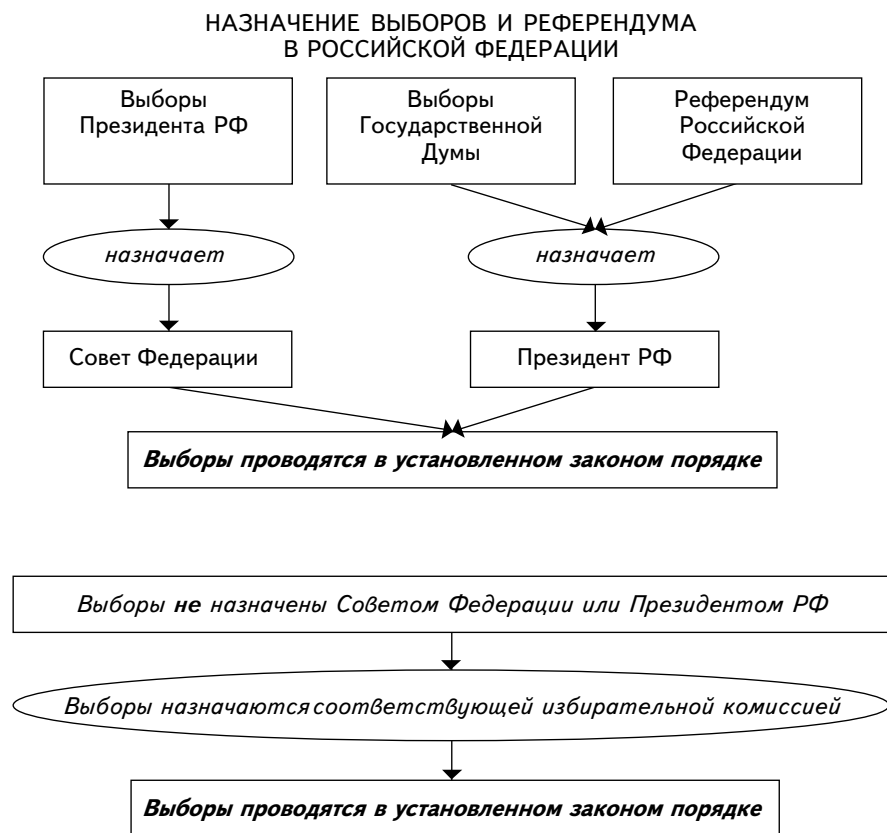
## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

*Избирательной кампанией* называют период со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня официального опубликования результатов выборов. С началом избирательной кампании разворачивается *избирательный процесс* – системы проводимых последовательно мероприятий избирательной кампании. Стадии избирательного процесса представлены в следующей схеме.

#### СТАДИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА



Как уже упоминалось, избирательная кампания начинается с момента назначения выборов. Решение о назначении выборов Президента РФ принимает Совет Федерации; выборы Государственной Думы и референдум Российской Федерации назначает Президент РФ (см. следующую схему). Выборы органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления назначают соответствующие органы власти, согласно законодательству субъектов РФ и нормативным актам органов местного самоуправления. Если властные инстанции, уполномоченные назначить выборы, не сделали это в установленный срок, то выборы назначаются избирательной комиссией соответствующего ранга. Далее выборы проводятся в установленном законом порядке. Такой порядок проведения выборов позволяет соблюсти одно из важных условий демократических выборов – их *периодичность*.



Говоря о такой важной стадии избирательного процесса, как *предвыборная агитация*, заметим, что одним из условий обеспечения честных выборов в большинстве демократий, в том числе в России, признается прекращение предвыборной агитации за день до голосования. Таким образом, избирателю перед посещением избирательного участка дается один день для принятия самостоятельного решения.

Чрезвычайно важно для проведения честных выборов соблюдение процедуры *голосования*, позволяющей обеспечить тайну голосования и избежать неточностей в подсчете голосов. Чаще всего это делается с помощью специальных и строго учтенных бюллетеней, опечатанных урн для голосования, изолированных кабинок для заполнения бюллетеней и т. п. В некоторых странах применяются специальные машины для голосования, электронные системы и т. д.

### *ПРОЦЕДУРА ГОЛОСОВАНИЯ в РФ (в день голосования)*

В день выборов голосование проводится с 8 утра до 20 часов вечера по местному времени.

В 8 часов утра открывается избирательный участок, и председатель избирательной комиссии объявляет о начале голосования. Затем в присутствии членов комиссии, наблюдателей, избирателей демонстрирует избирательные ящики, просит всех убедиться, что они пустые, и опечатывает их. Также опечатываются переносные избирательные ящики.

Избиратель получает избирательный бюллетень лично, предъявляя паспорт или заменяющий его документ (военный билет для военнослужащих). Избирателю, не имеющему паспорта или заменяющего его документа, избирательный бюллетень не выдается. При получении избирательного бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или заменяющего его документа. По просьбе избирателя данные его паспорта может записать член избирательной комиссии, после чего избиратель проверяет правильность записи, ставит роспись и получает избирательный бюллетень. Избирательный бюллетень заполняется в специально оборудованной кабине или комнате для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо. Избира-

тельный бюллетень содержит разъяснение о порядке его заполнения, поэтому в случае сомнений лучше внимательно изучить бюллетень и все инструкции по его заполнению.

Избирательный бюллетень заполняется шариковой ручкой. Заполнение карандашом не допускается. В избирательном бюллетене необходимо поставить любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от фамилии зарегистрированного кандидата, за которого он голосует, либо в квадрате, расположенном справа от строки «Против всех».

После этого избиратель опускает заполненный избирательный бюллетень в избирательный ящик. В случае, если избиратель не может сам расписаться за получение бюллетеня, проставить знак в бюллетене, ему может помочь другой избиратель, о чем делается соответствующая запись в списке избирателей. Оказывать помощь не имеют права члены избирательной комиссии и наблюдатели.

Избиратель, не имеющий возможности проголосовать в помещении для голосования по состоянию здоровья, сообщает об этом лично или через родственников, соседей в избирательную комиссию. В течение дня избирательная комиссия должна выехать на дом к избирателю и предоставить ему возможность проголосовать.

Избиратель, который в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства (например, будет находиться в командировке), может проголосовать досрочно за 14 дней в территориальной окружной избирательной комиссии и за 3 дня до дня голосования в участковой избирательной комиссии. На выборах Президента России избиратель вправе получить открепительное удостоверение и в день выборов проголосовать на любом избирательном участке того населенного пункта, где он будет находиться.

Граждане России, пребывающие в момент выборов за рубежом, вправе проголосовать на территории российских посольств, консульств в иностранном государстве.

Заканчивается избирательная кампания официальной публикацией итогов выборов. Иногда требуется дополнительное голосование. Тогда избирательная кампания заканчивается официальной публикацией его итогов и, соответственно, итогов данных выборов.

## СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ в РФ

Обеспечение реализации избирательных прав граждан осуществляют избирательные комиссии. В России действуют следующие комиссии:

- Центральная избирательная РФ;
- избирательные субъектов РФ;
- окружные избирательные;
- территориальные избирательные;
- участковые избирательные.

Руководство деятельностью избирательных комиссий осуществляет Центральная избирательная комиссия. Она состоит из 15 членов: 5 назначаются Государственной Думой, 5 – Советом Федерации, 5 – Президентом России. Члены Центральной избирательной комиссии должны иметь высшее юридическое образование или ученую степень в области права. Срок их полномочий – четыре года. Из своего состава тайным голосованием члены комиссии избирают Председателя, заместителя Председателя, секретаря.

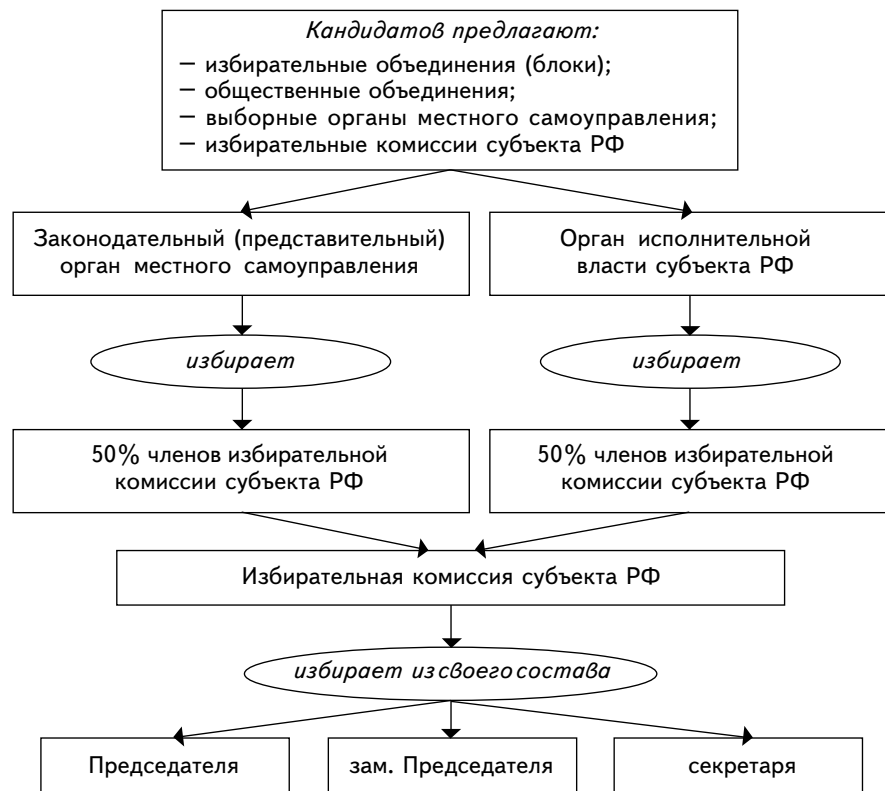


Совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации Центральная избирательная комиссия:

- осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан;

- разрабатывает и утверждает стандарты технологического оборудования, необходимого для работы избирательных комиссий, и осуществляет контроль за их соблюдением;
- устанавливает единые требования к организации голосования (избирательный бюллетень, списки избирателей, иная документация), подведению итогов голосования, объявлению результатов выборов в Российской Федерации;
- распределяет выделенные из федерального бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует их целевое использование;
- рассматривает жалобы и заявления на решения и действия нижестоящих избирательных комиссий и принимает по ним решения;
- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь избирательным комиссиям;

#### ФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РФ



#### ФОРМИРОВАНИЕ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ РФ



- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания, губернатора Пермской области, защиту избирательных прав граждан осуществляет Пермская областная избирательная комиссия. Она состоит из 14 членов с правом решающего голоса и является постоянно действующим государственным органом.

Окружные избирательные комиссии формируются при проведении выборов депутатов Государственной Думы по одномандатным избирательным округам, депутатов Законодательного Собрания Пермской области.

Территориальные избирательные комиссии формируются в пределах одной административно-территориальной единицы – района, города – на постоянной основе, сроком на четыре года. Они же действуют в качестве избирательных комиссий муниципальных образований.

Каждый избиратель в день голосования имеет дело с участковой избирательной комиссией, которая организует и про-

водит голосование, подсчет голосов избирателей на конкретном избирательном участке.

Полномочия участковой избирательной комиссии:

- информирование населения о своем адресе, номере телефона, времени работы, а также о дне, месте и времени голосования;
- подготовка помещения для голосования, избирательных ящиков и другого оборудования;
- составление и уточнение списков избирателей по избирательному участку, ознакомление избирателей с этим списком;
- контроль за соблюдением на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии;
- внесение изменений в избирательные бюллетени после их изготовления по указанию вышестоящей избирательной комиссии;
- организация на избирательном участке голосования в день выборов, а также досрочного голосования;
- проведение подсчета голосов избирателей, установление итогов голосования на избирательном участке;
- рассмотрение жалоб и заявлений на нарушения выборного законодательства и принятие по ним решений;
- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством о выборах.

Деятельность избирательных комиссий всех уровней строится на принципах:

- открытости;
- гласности;
- коллегиальности.

Заседания комиссии проводятся открыто и гласно. На заседаниях комиссии вправе присутствовать члены и представители вышестоящих избирательных комиссий, зарегистрированные кандидаты или их доверенные лица, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, избирательного блока, от которого зарегистрирован кандидат. На заседаниях также вправе присутствовать представители средств массовой информации. На заседаниях избирательных комиссий при рассмотрении жалоб или заяв-

лений вправе присутствовать представители заинтересованных сторон.

Заседание комиссии является правомочным, если в нем приняло участие большинство членов комиссии с правом решающего голоса. Решения избирательной комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов с правом решающего голоса. При принятии решений, в случае равного числа голосов «за» и «против», голос председателя комиссии является решающим. Все решения избирательных комиссий принимаются открытым или тайным голосованием. Результаты голосования по всем вопросам вносятся в протокол заседания комиссии.

#### *Контрольные вопросы*

- Что такое избирательная кампания?
- Какие стадии имеет избирательный процесс?
- Кто принимает решение о назначении выборов и референдума Российской Федерации?
- Какие ограничения предвыборной агитации допустимы при проведении честных выборов в условиях демократии?
- Какие функции и полномочия имеют избирательные комиссии?
- Как осуществляется голосование?
- Могут ли принять участие в голосовании больные, находящиеся на лечении дома или в больнице, инвалиды, транзитные пассажиры и т. п.?
- Как происходит подсчет голосов?
- Может ли один голос избирателя повлиять на итог всей избирательной кампании?



---

## **ПРАВА ГРАЖДАН РФ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМА. ОСНОВНЫЕ ГАРАНТИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РФ**

---

Общественные отношения, возникающие по поводу выборов, регулируются правовыми нормами, система которых составляет избирательное право. Права и основные гарантии граждан закреплены в Конституции Российской Федерации, других законодательных актах, в частности в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ».

Избирательные права граждан являются непереносимым условием функционирования всех других прав и свобод человека, ибо они составляют основу демократии и выступают как ценности, которыми власть должна ограничивать себя. Избирательные права позволяют человеку активно участвовать в политической жизни, в управлении государством, создают условия для укрепления связей между государством и личностью.

Отдавая предпочтение программе той или иной политической партии, тому или иному независимому кандидату, избиратели определяют направленность законодательства, приоритеты государственной политики.

Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Принцип *всеобщности* означает, что к выборам допускается практически все взрослое население страны и каждому дается возможность в них участвовать, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к обще-

ственным объединениям. Однако и из общего правила есть исключения:

1. Гражданство. К участию в выборах допускаются только граждане Российской Федерации.

2. Возраст. Участвовать в выборах может лицо, достигшее 18 лет. Кандидат в Президенты должен быть не моложе 35 лет, кандидат в депутаты Государственной Думы – не моложе 21 года.

3. Полная недееспособность, установленная судом.

4. Нахождение в местах лишения свободы по приговору суда.

*Равное избирательное право* означает, что каждый избиратель имеет один голос, все избиратели участвуют на равных условиях (например, избирательные округа организуются примерно равными по количеству населения). Равенство проявляется и в предоставлении равных возможностей состязаться в предвыборной борьбе – финансовых, информационных и т. д.

*Прямое избирательное право* означает, что избиратели голосуют на выборах «за» или «против» кандидатов (списка кандидатов) непосредственно и лично, нельзя проголосовать «по доверенности» даже за ближайших родственников.

*Тайное голосование* не позволяет никому контролировать и вмешиваться в волеизъявление избирателей.

С юридической точки зрения, участие в выборах является правом гражданина, а не его обязанностью. Никто не вправе его к этому принуждать и влиять на его свободное волеизъявление.

В качестве элементов избирательного права выделяют:

- 1) право избирать;
- 2) право быть избранным;
- 3) право отзыва избирателями лиц, не оправдавших их доверия.

Последнее право пока мало используется. По этому поводу есть разные точки зрения. Есть мнение, что право отзыва могло бы стать эффективным механизмом, который гарантировал бы, что депутат будет вспоминать о своих избирателях не накануне выборов, а в течение всего срока депутатских полномочий. Другая точка зрения сводится к тому, что, с од-



ной стороны, право отзыва может быть использовано политическими конкурентами избранного депутата в качестве орудия давления на него. С другой стороны, практика реализации права отзыва депутата объективно будет вести к тому, что он будет чувствовать себя представителем своего избирательного округа, а не депутатом Российской Федерации (субъекта Федерации и т. д.), местечковый интерес будет преобладать над интересом всей страны (региона и т. д.).

Статья 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ» предусматривает возможность *судебного обжалования любых нарушений избирательных прав граждан*. Суд является главной и последней инстанцией, обеспечивающей соблюдение избирательных прав.

Одной из важных гарантий соблюдения избирательных прав граждан РФ является *право осуществлять наблюдение за процессом голосования*.

Каждый зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, избирательный блок, общественное объединение вправе назначить в соответствующие избирательные комиссии наблюдателей, которые в день голосования, в том числе и в день досрочного голосования, имеют право осуществлять наблюдение за процессом голосования.

Присутствие наблюдателей на избирательных участках в день голосования позволяет:

- предотвратить возможное нарушение законов о выборах в процессе голосования и подсчета голосов;
- принимать соответствующие меры в случае обнаружения нарушений законов о выборах;
- обеспечить публичное освещение событий в день голосования;
- обеспечить большую уверенность избирателей в справедливости выборов и повысить политическую активность, степень участия граждан в избирательном процессе.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, блоком, общественным объединением с указанием фамилии, имени и отчества наблюдателя, адреса его места жительства, номера телефона, а также номера избирательного участка, наименования избирательной ко-

миссии, куда он направляется. Данный документ действителен при предъявлении паспорта. Предварительного уведомления о направлении наблюдателя не требуется.

Наблюдатель имеет право:

- знакомиться со списком избирателей;
- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования;
- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
- наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии, обеспечивающем обзорность содержания избирательных бюллетеней, в том числе визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов;
- наблюдать за составлением протокола об итогах голосования и иных документов;
- обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии;
- знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования, изготавливать или получать их заверенные копии;
- обжаловать решения, действия участковой избирательной комиссии в вышестоящие избирательные комиссии или в суд;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

Наблюдателю запрещается:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени для голосования;
- расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательного бюллетеня;
- заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;
- давать избирателям советы, за кого голосовать;
- опрашивать избирателей, за кого они проголосовали или хотят проголосовать;

- участвовать в организациях хода голосования;
- принимать участие в подсчете избирательных бюллетеней;
- предпринимать действия, препятствующие работе избирательной комиссии.

За совершение подобных действий наблюдатель может быть уволен из помещения для голосования. Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией простым большинством голосов от числа присутствующих членов избирательной комиссии с правом решающего голоса и оформляется протоколом комиссии.

Обязанности наблюдателя требуют такта, здравого смысла, предусмотрительности, благоразумия, хорошего знания законов о выборах. Поэтому желательно, чтобы наблюдателями назначались люди, обладающие данными качествами.

#### *Контрольные вопросы*

Какие права предоставляет гражданам РФ законодательство Российской Федерации о выборах?

Кто не имеет активного избирательного права?

Имеет ли право избирать своих представителей человек, находящийся под следствием и помещенный в следственный изолятор?

Какие ограничения имеются для кандидатов в депутаты Государственной Думы?

Какие существуют гарантии избирательных прав граждан РФ?



## **ИЗ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*(Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)*

### **Статья 3**

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

### **Статья 32**

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

### **Статья 81**

1. Президент Российской Федерации избирается на четыре года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяет федеральным законом.

### **Статья 96**

1. Государственная Дума избирается сроком на четыре года.

2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

### **Статья 97**

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

2. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

**ИЗ ЗАКОНА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**«О ВЫБОРАХ ГУБЕРНАТОРА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

*(Принят Законодательным Собранием Пермской области 5 июля 2000 г.)*

**Статья 3. Назначение выборов**

1. Выборы губернатора Пермской области (далее выборы губернатора) назначаются Законодательным Собранием Пермской области. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 120 дней и не позднее чем за 100 дней до дня голосования.

Днем голосования является любое воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах губернатора. Не допускается назначение голосования на праздничный день.

2. В случае досрочного прекращения полномочий губернатора Законодательное Собрание Пермской области не позднее 14 дней со дня прекращения полномочий назначает выборы губернатора. Со дня принятия решения о назначении выборов и до дня проведения голосования должно быть не менее 100 дней и не более 120 дней.

3. Решение о проведении выборов публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через 5 дней со дня его принятия.

4. В случаях, если Законодательное Собрание Пермской области не назначит выборы в установленные сроки либо не назначит выборы при досрочном прекращении полномочий губернатора, выборы проводятся областной избирательной комиссией. Голосование проводится в первое или второе воскресенье месяца, следующих за месяцем, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах губернатора, и не позднее чем через 125 дней со дня досрочного прекращения полномочий губернатора.

5. Решение избирательной комиссии о проведении выборов публикуется не позднее чем через 5 дней со дня истечения установленного срока опубликования решения Законодательного Собрания о назначении выборов.

6. Выборы губернатора не могут проводиться одновременно с выборами депутатов Законодательного Собрания Пермской области, период между очередными указанными выборами должен составлять не менее года.

**Статья 4. Избирательные права граждан**

1. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, постоянно или преимущественно проживающий на территории Пермской области, включая Коми-Пермяцкий автономный округ, вправе избирать губернатора, участвовать в предусмотренных настоящим Законом и проводимых законными методами иных избирательных действиях.

2. Губернатором может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 30-летнего возраста.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные

судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Пребывание гражданина вне места его постоянного или преимущественного проживания во время проведения на территории Пермской области выборов не может служить основанием для ограничения его избирательных прав.

5. Выборы губернатора осуществляются на альтернативной основе.

**Статья 5. Принципы участия избирателей в выборах**

1. Выборы губернатора осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.

3. Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, избранию губернатора Пермской области.

**Статья 6. Принципы участия избирательных объединений, избирательных блоков в выборах**

1. Избирательные объединения, избирательные блоки участвуют в выборах губернатора на равных основаниях в порядке, установленном настоящим Законом.

2. Все решения избирательных объединений, избирательных блоков, связанные с их участием в выборах, принимаются на коллегиальной основе.

3. В случае, если избирательное объединение входит в состав избирательного блока, оно не может выступать в период проведения выборов в качестве самостоятельного избирательного объединения или входить в другой блок.

**Статья 7. Организация подготовки и проведения выборов**

1. Подготовка и проведение выборов губернатора, контроль за соблюдением прав граждан возлагаются на избирательные комиссии. В решении вопросов своей компетенции они независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, установленной федеральными законами, настоящим Законом, обязательны для органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермской области, государственных учреждений, кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, организаций, должностных лиц и избирателей.

**Статья 8. Гласность подготовки и проведения выборов**

1. Подготовка и проведение выборов губернатора осуществляются открыто и гласно.

2. Решения избирательных комиссий, органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермской области, связанные с подготовкой и проведением выборов губернатора, подлежат опубликованию.

### **Статья 9. Право на предвыборную агитацию**

1. Избиратели, избирательные объединения, избирательные блоки, общественные объединения вправе в любых допускаемых законом формах и законными методами вести предвыборную агитацию.

2. Зарегистрированным кандидатам гарантируются равные условия доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации.

### **Статья 10. Финансирование выборов**

1. Расходы избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов губернатора, производятся за счет средств областного бюджета.

2. Кандидаты финансируют все затраты, указанные в п. 2 ст. 51 настоящего Закона, исключительно из средств создаваемых ими избирательных фондов.

3. Избирательные объединения, избирательные блоки, выдвинувшие кандидата, участвуют в финансировании затрат, способствующих его избранию, только через избирательный фонд соответствующего кандидата.

### **Статья 78. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан**

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» лица, препятствующие путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом свободному осуществлению гражданином Российской Федерации права избирать и быть избранным,

- либо использующие преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания,

- либо принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку кандидата, а также участвующие в подделке данных подписей,

- либо осуществляющие подкуп избирателей, то есть действия, запрещенные п. 3 ст. 45 настоящего Закона,

- либо осуществляющие благотворительную деятельность, а также изготовляющие и распространяющие коммерческую и иную рекламу,

- либо своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списки избирателей), перед направлением указанных сведений в соответствующие территориальные избирательные комиссии,

- либо распространяющие заведомо ложные сведения о кандидатах или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов,

- либо нарушающие права членов избирательных комиссий, в том числе с правом совещательного голоса, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, доверенных лиц кандидатов, средств массовой информации, в том числе право на своевременное получение информации и копий избирательных документов,

- либо нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в том числе лица, проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования,

- либо не создавшие условия для проведения массовых мероприятий, когда такая обязанность возложена на них законом,

- либо нарушающие правила финансирования избирательной кампании, в том числе лица, задерживающие перечисление средств избирательным комиссиям, кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам,

- либо скрывшие остатки бюллетеней или изготовившие дополнительные, неучтенные тиражи избирательных бюллетеней,

- либо препятствующие или противозаконно вмешивающиеся в работу избирательных комиссий либо деятельность членов комиссий, связанную с исполнением ими своих обязанностей,

- либо препятствующие голосованию на избирательных участках,

- либо нарушающие тайну голосования,

- либо принуждающие избирателей голосовать вопреки их собственному выбору,

- либо осуществившие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы, осуществившие заведомо неправильный подсчет голосов или установление результатов выборов, не представившие или не опубликовавшие сведения об итогах голосования вопреки возложенным на них обязанностям,

- либо нарушающие права граждан на ознакомление со списком избирателей,

- либо выдающие гражданам избирательные бюллетени в целях предоставления им возможности проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования, либо дающие (выдающие) гражданам заполненные избирательные бюллетени,

- либо не представляющие или не публикующие отчеты о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты избирательных фондов кандидатов и финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств, выделенных на проведение избирательной кампании, а также:

- работодатели, отказывающие в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах,

- должностные лица государственных органов, не осуществившие по представлению избирательных комиссий проверку информации о нару-

шениях Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», федеральных конституционных законов, иных федеральных законов, настоящего Закона и не принявшие меры по их пресечению, —

● несут уголовную, административную либо иную ответственность в соответствии с федеральными законами.

## **ИЗ УСТАВА ГОРОДА ПЕРМИ**

### **Статья 6. Основы организации городского самоуправления в Перми**

1. Городское самоуправление — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения города по решению непосредственно или через органы и должностных лиц городского самоуправления вопросов городского значения, осуществляемая в соответствии с его интересами, историей и местными традициями.

4. Приоритетными направлениями деятельности органов городского самоуправления являются создание для жителей города благоприятной среды обитания, охрана их здоровья, обеспечение широкого доступа к образованию и культуре, социальная защита и личная безопасность жителей.

5. Обеспечение в городе прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации, принадлежит к числу основных функций органов городского самоуправления.

### **Статья 10. Право жителей города Перми на непосредственное участие в городском самоуправлении**

Постоянные жители города Перми имеют право на непосредственное участие в городском самоуправлении, в том числе: путем участия в городском референдуме и муниципальных выборах, в опросе населения, территориальном общественном самоуправлении, в собраниях и конференциях жителей города Перми, на направление обращений и петиций к органам и должностным лицам городского самоуправления, присутствие на заседаниях Пермской городской Думы, а также через другие законодательно установленные формы прямого волеизъявления граждан и через органы городского самоуправления города Перми.

С целью наиболее эффективного обеспечения реализации прав населения города Перми на непосредственное участие в осуществлении городского самоуправления органы и должностные лица городского самоуправления ведут прием граждан по личным и общественным вопросам.

### **Статья 40. Пермская городская Дума**

1. Пермская городская Дума является постоянно действующим представительным органом городского самоуправления города Перми.

2. Пермская городская Дума является коллегиальным выборным органом городского самоуправления, который представляет население города Перми и осуществляет нормотворческую деятельность.

3. Пермской городской Думе принадлежит право от имени населения города Перми в пределах своих полномочий принимать решения, вступать в отношения с другими органами местного самоуправления, органами государственной власти и общественными объединениями, другими юридическими и физическими лицами.

4. Пермская городская Дума состоит из двадцати четырех депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием сроком на пять лет.

5. Депутаты Пермской городской Думы на территории города Перми не могут быть задержаны (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия прокурора Пермской области.

### **Статья 50. Статус Главы города Перми**

1. Глава города Перми является выборным должностным лицом, возглавляющим деятельность по осуществлению городского самоуправления. Глава города признается гарантом настоящего Устава. Глава города подотчетен непосредственно населению и Пермской городской Думе.

2. Глава города избирается жителями города Перми на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием в порядке, установленном Федеральным законом, законом Пермской области и настоящим Уставом.

Главой города может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 21 года, постоянно проживающий в городе Перми не менее одного года.

3. Срок полномочий Главы города составляет пять лет.

*Из Федерального закона РФ от 12 июня 2002 года*

## **ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РФ**

Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

### **Статья 3. Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума**

1. Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Гражданин Российской Федерации участвует в референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

3. Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

#### **Статья 4. Всеобщее избирательное право и право на участие в референдуме**

1. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, голосовать на референдуме, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, — быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях, других действиях по подготовке и проведению референдума.

2. Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

#### **Статья 5. Равное избирательное право и право на участие в референдуме**

1. Граждане Российской Федерации участвуют в выборах и референдуме на равных основаниях.

2. Если на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет равное число голосов.

#### **Статья 6. Прямое избирательное право, право на прямое волеизъявление на референдуме**

Гражданин Российской Федерации голосует на выборах и референдуме соответственно за кандидата (список кандидатов) или против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), за вынесенный на референдум вопрос или против него непосредственно.

#### **Статья 7. Тайное голосование**

Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

#### **Статья 79. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах**

1. Лица, осуществляющие фальсификацию итогов голосования, несут уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами.

...

2. Лица, путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом препятствующие свободному осуществлению гражданином Российской Федерации права избирать и быть избранным, участвовать в референдуме,

либо нарушающие установленный настоящим Федеральным законом порядок предоставления сведений об избирателях, участниках референдума или списков избирателей, участников референдума,

либо использующие преимущества своего должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума,

либо нарушающие правила финансирования избирательной кампании, кампании референдума, в том числе лица, несвоевременно перечисляющие денежные средства комиссиям, кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума,

либо должностные лица государственных органов, не осуществившие по представлению комиссий проверку информации о нарушениях настоящего Федерального закона, иного закона, а также не принявшие мер по пресечению этих нарушений,

либо должностные лица, проводящие предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума с нарушением правил, установленных настоящим Федеральным законом,

либо лица, оказывающие финансовую (материальную) поддержку кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума помимо их избирательных фондов, фондов референдума,

либо принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, инициативы проведения референдума, а также участвующие в подделке данных подписей,

либо изготавливающие незаконные тиражи бюллетеней,

либо неправомерно вмешивающиеся в работу государственной автоматизированной информационной системы,

либо осуществляющие подкуп избирателей, участников референдума, то есть действия, запрещенные пунктом 2 статьи 56 настоящего Федерального закона,

либо отказавшие в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах, референдуме,

либо должностные лица, организующие проведение сбора подписей и (или) предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, иной деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию кандидатов, выдвижению и (или) поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума, подчиненными по службе государственными или муниципальными служащими в служебное время либо в ходе служебных командировок,

либо должностные лица, не создавшие условий для проведения массовых мероприятий, если такая обязанность возложена на них законом,

либо лица, препятствующие работе комиссий или деятельности членов комиссий, связанной с исполнением ими своих обязанностей, или незаконно вмешивающиеся в указанную работу или деятельность, в том числе принуждающие отказаться от назначения членом комиссии,

либо принуждающие избирателей, участников референдума голосовать вопреки их собственному выбору,

либо избиратели, участники референдума, указавшие в заявлении о предоставлении возможности проголосовать досрочно заведомо неверную причину для получения бюллетеня,

либо лица, нарушившие право граждан на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, а также не рассмотревшие в установленный срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума,

либо скрывшие остатки тиража изготовленных бюллетеней,

либо препятствующие лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, в осуществлении наблюдения и контроля,

либо отказывающие членам комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса в получении в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, копий документов комиссии, непосредственно связанных с выборами, референдумом,

либо нарушающие тайну голосования,

либо выдавшие гражданам бюллетени в целях предоставления им возможности проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования,

либо давшие (выдавшие) гражданам заполненные бюллетени,

либо препятствующие голосованию на избирательных участках, участках референдума,

либо нарушающие порядок досрочного голосования,

либо нарушающие порядок голосования вне помещения для голосования,

либо принуждающие членов комиссии к осуществлению фальсификации итогов голосования,

либо препятствующие членам комиссии с правом совещательного голоса находиться среди членов комиссии с правом решающего голоса возле мест, где производятся сортировка бюллетеней и подсчет голосов избирателей, участников референдума,

либо препятствующие членам комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса в реализации их права удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, вариантам ответа на вопрос референдума,

либо нарушающие установленный настоящим Федеральным законом порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума, включая порядок сортировки бюллетеней, или порядок установления итогов голосования,

либо осуществившие фальсификацию избирательных документов, документов референдума, составившие и выдавшие заведомо ложные документы,

либо не выдающие копию протокола об итогах голосования лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона,

либо отказывающиеся от проведения итогового заседания комиссии по итогам голосования на выборах, референдуме,

либо не представившие (представившие неполно) или не опубликовавшие сведений об итогах голосования вопреки возложенным на них обязанностям,

либо не представляющие или не публикующие отчетов о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, референдума и отчетов о расходовании бюджетных средств на выборы, референдум,

либо неполно, недостоверно представляющие финансовые отчеты кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, инициативной группы по проведению референдума,

либо распространяющие заведомо ложные сведения о кандидатах или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов,

либо нарушающие правила проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, в том числе лица, проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования, а также проводящие агитацию лица, которым это запрещено законом,

либо нарушающие правила опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами,

либо нарушающие правила изготовления и размещения агитационных материалов,

а также организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, принимающие участие в предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, не опубликовавшие сведений о размере и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади,

либо нарушающие условия проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума: по размеру и условиям оплаты, по объему и времени предоставляемого эфирного времени и объему, месту расположения печатной площади,

либо отдающие в информационных блоках, содержащих сообщения о проведении предвыборных мероприятий, мероприятий, связанных с референдумом, предпочтение определенному кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума,

либо принимающие незаконную оплату за информационный блок передач или публикаций, —

несут уголовную, административную либо иную ответственность в соответствии с федеральными законами.

3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых на референдуме, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральными законами.

## ИЗБРАНЫ В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

### *Губернатор Пермской области*

Трутнев Юрий Петрович, получил большинство голосов избирателей Пермской области на выборах 3 декабря 2000 г.

### *Законодательное Собрание Пермской области*

Последние выборы Законодательного Собрания Пермской области проводились 9 декабря 2001 г. Первое заседание Законодательного Собрания Пермской области третьего созыва состоялось 25 декабря 2001 г. Председателем Законодательного Собрания был избран Николай Андреевич Девяткин (повторно). На заседании 17 января 2002 г. был избран заместитель председателя Законодательного Собрания (Олег Борисович Бурцев) и образованы комитеты Законодательного Собрания:

— Комитет по бюджету и внебюджетным фондам (председатель комитета — Шубин И.Н.)

— Комитет по экономической политике и налогам (председатель комитета — Белоусов Ю.В.)

— Комитет по социальной политике и правам человека (председатель комитета — Светлаков Б.И.)

— Комитет по региональной политике (председатель комитета — Борисов Ю.Л.).

### *Депутаты Законодательного Собрания Пермской области*

Избирательный округ	Территория	Фамилия имя отчество
№1	Кировский р-н г. Перми (часть)	Болквадзе Давид Хулусович
№2	Кировский р-н г. Перми (часть)	Кузьев Андрей Равелевич
№3	Дзержинский р-н г. Перми (часть)	Белых Никита Юрьевич
№4	Дзержинский р-н г. Перми (часть)	Демкин Николай Иванович
№5	Ленинский р-н г. Перми Дзержинский р-н г. Перми (часть)	Белоусов Юрий Викторович
№6	Индустриальный р-н г. Перми (часть)	Неустроев Илья Григорьевич
№7	Индустриальный р-н г. Перми (часть)	Чупраков Валерий Михайлович
№8	Индустриальный р-н г. Перми (часть) Свердловский р-н г. Перми (часть)	Борисов Ю.Л. Юрий Львович
№9	Свердловский р-н г. Перми (часть)	Бурцев Олег Борисович
№10	Свердловский р-н г. Перми (часть)	Флегинский Александр Евгеньевич
№11	Свердловский р-н г. Перми (часть) Пермский р-н (часть)	Кобелев Виктор Николаевич
№12	Мотовилихинский р-н г. Перми (часть)	Бойченко Александр Юрьевич
№13	Мотовилихинский р-н г. Перми (часть)	Окунев Константин Николаевич
№14	Мотовилихинский р-н г. Перми (часть) Орджоникидзевский р-н г. Перми (часть)	Леви Семен Романович
№15	Орджоникидзевский р-н г. Перми (часть) Пермский р-н (часть)	Прохоров Сергей Иванович
№16	Красновишерский р-н Чердынский р-н Соликамский р-н (часть)	Баранов Виктор Иванович
№17	г. Соликамск (часть)	Сабиров Ростям Хазиевич
№18	г. Соликамск (часть) Соликамский р-н (часть) г. Березники (часть)	Тушнолобов Геннадий Петрович
№19	г. Березники (часть) Усольский р-н	Ковалев Олег Алексеевич
№20	г. Березники (часть)	Дьяков Сергей Петрович
№21	г. Александровск г. Кизел	Сазанов Валерий Степанович



Избира- тельный округ	Территория	Фамилия имя отчество
№22	г. Губаха г. Гремячинск	Ожегов Анатолий Иванович
№23	Горнозаводский р-н г. Чусовой (часть)	Светлаков Борис Иванович
№24	г. Добрянка Ильинский р-н (часть)	Плюснин Виктор Борисович
№25	г. Лысьва (часть) г. Чусовой (часть)	Каменских Александр Аркадьевич Ганьжин Владимир Александрович
№26	г. Лысьва (часть)	
№27	Березовский р-н Кишертский р-н Суксунский р-н Октябрьский р-н (часть)	Шиляев Алексей Михайлович
№28	г. Кунгур	Рыбакин Владимир Ильич
№29	Пос. Звездный Кунгурский р-н Ординский р-н Пермский р-н (часть)	Скриванов Дмитрий Станиславович
№30	Бардымский р-н Куединский р-н Уинский р-н	Пастухов Игорь Васильевич
№31	Октябрьский р-н (часть) Чернушинский р-н	Габдуллин Роберт Фанузович
№32	Еловский р-н Осинский р-н г. Чайковский (часть)	Девяткин Николай Андреевич
№33	г. Чайковский (часть)	Чичелов Виктор Александрович
№34	Большесосновский р-н Оханский р-н Очерский р-н Частинский р-н	Шубин Игорь Николаевич
№35	Пермский р-н (часть)	Вахрин Вячеслав Михайлович
№36	г. Краснокамск	Разутдинов Равкат Зинурович
№37	Ильинский р-н (часть) Карагайский р-н (часть) Нытвенский р-н	Гончар Юрий Васильевич
№38	Верещагинский р-н Карагайский р-н (часть) Сивинский р-н	Елохов Юрий Георгиевич
№39	г. Кудымкар Юсьвинский р-н Кудымкарский р-н (часть)	Быков Николай Александрович

Избира- тельный округ	Территория	Фамилия имя отчество
№40	Гайнский р-н Косинский р-н Кочевский р-н Кудымкарский р-н Юрлинский р-н	Шипицин Владимир Павлович

***Депутаты Государственной Думы Российской Федерации  
избранные в Пермской области 19 декабря 1999 г.***

**по одномандатным округам**

Избирательный округ	Название избирательного округа	Фамилия, имя, отчество
№ 137	Березниковский	Савостьянова Валентина Борисовна
№ 138	Кунгурский	Чиклаев Сергей Николаевич
№ 139	Ленинский	Анохин Павел Викторович
№ 140	Свердловский	Похмелкин Виктор Валерьевич

**по федеральному округу**

Партийный список	Фамилия, имя, отчество
Отечество - Вся Россия	Медведев Юрий Германович

## КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ

**ВЫБОРЩИКИ** — представители избирателей, уполномоченные выбрать от их имени представителей какого-либо органа власти (при проведении не прямых, многоступенчатых выборов).

**ВЫБОРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** — выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные федеральные государственные органы и государственные органы субъектов Российской Федерации, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации, а также выборы в органы местного самоуправления, проводимые на основе законов, соответствующих уровню выборов.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА** — палата Федерального Собрания, сформированная из депутатов, избранных в ходе всеобщих, равных, прямых выборов. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

**ДЕПУТАТ** — лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

**ЗАГРАДИТЕЛЬНЫЙ ПУНКТ (БАРЬЕР)** — установленный законом процент голосов избирателей, не позволяющий не получившим его принять участие в распределении мест в представительном органе власти (места в этом случае распределяются между партиями, преодолевшими заградительный пункт).

**ИЗБИРАТЕЛЬ** — гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ** — период со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня официального опубликования результатов выборов.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** — принципы (правила) определения результатов выборов.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА МАЖОРИТАРНАЯ** — система, предусматривающая избрание кандидатов, получивших установленное большинство голосов.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ** — система, предусматривающая распределение депутатских мандатов (мест в представительном органе власти) между политическими партиями пропорционально числу поданных за них голосов избирателей.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** — 1) система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государственной власти и местного самоуправления; 2) возможность участвовать в выборах органов государственной власти и местного самоуправления.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО АКТИВНОЕ** — право выбирать представителей в органы государственной власти и местного самоуправления.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ПАССИВНОЕ** — право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ** — коллегиальные органы, формируемые в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН** — конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов), предвыборной агитации, наблюдении за прове-

дением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в других избирательных действиях.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ** — территория, которая образована в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица).

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ МНОГОМАНДАТНЫЙ** — избирательный округ, в котором избирается несколько депутатов, причем за каждого из них избиратели голосуют персонально.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ ОДНОМАНДАТНЫЙ** — избирательный округ, в котором избирается один депутат.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД КАНДИДАТА** — временно открытый расчетный счет кандидата, на который производится поступление денежных средств для финансирования избирательной кампании кандидата.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНЗ** — ограничение избирательного права.

**КАНДИДАТ** — лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления.

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ** — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ** — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

**НАБЛЮДАТЕЛЬ** — лицо, назначенное при проведении выборов зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением; лицо, назначенное при проведении референдума инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением; наблюдатель на выборах и референдуме уполномочен вести наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии, комиссии референдума в период проведения голосования и установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая действия избирательной

комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

**ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (ФЕДЕРАЛЬНЫЕ)** — в систему федеральных (общероссийских) органов государственной власти входят законодательный (представительный) орган — Федеральное Собрание, состоящее из Совета Федерации и Государственной Думы, исполнительные органы (Президент и Правительство РФ, а также подотчетные им ведомства), федеральные суды.

**ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** — законодательные (представительные) органы государственной власти и главы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, предусмотренные конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации.

**ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ** — представительные органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти, избираемые непосредственно гражданами, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения.

**ПАРЛАМЕНТ** — заимствованное от Англии условное обозначение представительного органа власти, как правило, в различных государствах имеющего свое название (в РФ — Федеральное Собрание).

**ПРАВИТЕЛЬСТВО** — орган исполнительной власти; полномочия правительства устанавливаются Конституцией и законами государства.

**ПРАВО НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ** — конституционное право граждан Российской Федерации участвовать в референдуме Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, в том числе голосовать по проектам законов и нормативных правовых актов, действующим законам и нормативным правовым актам, другим вопросам государственного и местного значения, находящимся соответственно в ведении Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

**ПРЕЗИДЕНТ** — глава государства и/или глава правительства (в зависимости от системы исполнительной власти в государстве).

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ** — палата Федерального Собрания, составленная из представителей субъектов РФ. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ** — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.



## СОДЕРЖАНИЕ

К читателям .....	3
Мировой опыт проведения выборов. Основные типы избирательных систем .....	4
Выборные институты в России .....	12
Система органов государственной власти в Российской Федерации. Выборы депутатов Государственной Думы. Выборы Президента .....	18
Система органов государственной власти в Пермской области. Выборы губернатора Пермской области, депутатов Законодательного Собрания Пермской области .....	23
Органы местного самоуправления .....	29
Референдум в Российской Федерации .....	32
Избирательная кампания. Деятельность избирательных комиссий .....	37
Права граждан РФ при проведении выборов и рефе- рендума. Основные гарантии избирательных прав граждан РФ .....	46
Приложения .....	51
Из Конституции Российской Федерации .....	51
Из закона Пермской области «О выборах губернатора Пермской области» .....	51
Из Устава города Перми .....	55
Из Федерального закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» .....	56
Избраны в Пермской области .....	62
Краткий словарь основных терминов .....	65

И. В. Бочаров, П. В. Миков, А. Б. Суслов

## ВЫБОРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

*Учебное пособие для 9–11-х классов*

Редактор А. Иванова

Компьютерное исполнение – В. Роткин

Корректор Г. Борсук



Подписано в печать 30.01.2003. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Гарнитура SchoolBook. Печать офсетная.  
Тираж 3600 экз. Заказ № .

Издательство «Книжный мир». Лицензия ИД № 04155 от 2.03.2001 г.  
614600, г. Пермь, ул. Пушкина, 66. Тел. 12-24-33

**Бочаров И. В., Миков П. В., Суслов А. Б.**  
**Б72** Выборы в Российской Федерации и в Пермской области: Учебное  
пособие для 9–11-х классов. – Пермь: Книжный мир, 2003. – 64 с.

ISBN 5-93824-037-9

ББК 74.266.7  
Б 72