

# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, КОТОРЫЕ НАДО ЗАЩИЩАТЬ

СПРАВОЧНИК  
ДЛЯ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ

ПЕРМЬ  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ПУШКА»  
2005

УДК 342.7  
ББК 67.400  
П68

Коллектив авторов:

**С. Д. Долгинов**, кандидат юридических наук, доцент, полковник милиции; **П. С. Пастухов**, кандидат юридических наук, подполковник милиции; **А. Б. Суслов**, кандидат исторических наук, доцент; **А. Н. Цуканов**, кандидат юридических наук, полковник милиции.

Руководители авторского коллектива  
и ответственные редакторы:

**А. Б. Суслов**, кандидат исторических наук,  
**А. Н. Цуканов**, кандидат юридических наук,  
полковник милиции.

ISBN 5-98799-014-9

- © Центр поддержки демократических молодежных инициатив, 2005
- © С. Д. Долгинов, П. С. Пастухов, А. Б. Суслов, А. Н. Цуканов, 2005
- © Издательство «Пушка», макет, 2005

В справочнике раскрываются задачи сотрудников органов внутренних дел в обеспечении и защите прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности нашего общества, разъясняется смысл правомерных действий, необходимых для неукоснительного исполнения милицией национального законодательства и международно-правовых норм в сфере прав человека.

Издание подготовлено в рамках проекта «Права человека для сотрудников милиции», который выполняется Центром поддержки демократических молодежных инициатив и финансируется Европейской инициативой в области демократии и прав человека (орган Европейского Союза).

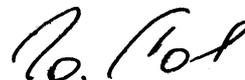
Содержание публикации является предметом ответственности авторов — С. Д. Долгинова, П. С. Пастухова, А. Б. Сусллова, А. Н. Цуканова, а также Центра поддержки демократических молодежных инициатив и не отражает точку зрения Европейского Союза.

*Уважаемые сотрудники милиции!*

*Российское государство и общество идут по пути построения правового государства, развития демократии и прав человека. В этой связи на сотрудников милиции возложена задача защищать права человека. Данный карманный справочник призван оказать помощь сотрудникам милиции, особенно младшему и рядовому составу, в осуществлении поставленной задачи. Справочник является плодом творческого сотрудничества Пермского филиала Нижегородской академии МВД России, Пермского государственного педагогического университета и Центра поддержки молодежных демократических инициатив. Он содержит актуальную информацию о требованиях российского законодательства и европейских стандартах деятельности полиции в сфере прав человека.*

*Выражаю надежду, что этот справочник окажется полезным для сотрудников милиции, приведет к сокращению нарушений прав человека, повышению уровня взаимного доверия милиции и населения, а также к эффективности работы милиции по поддержанию общественного порядка и снижению социальной напряженности.*

**Начальник ГУВД  
Пермской области,  
генерал-лейтенант милиции**



**Ю. Г. ГОРЛОВ.**

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МИЛИЦИЯ

*Уважаемый сотрудник милиции!*

Вы являетесь должностным лицом — представителем государства в обществе. На вас налагается важнейшая **обязанность соблюдать и защищать права, свободы и законные интересы людей.**

*Права и свободы человека* — это совокупность морально-правовых норм, защищающих достоинство человека в его взаимоотношениях с представителями государственной и иной власти. Они призваны обеспечить каждому индивиду возможность «делать все, что не нанесет вреда другому и не запрещено законом».

В своей работе вы чаще всего будете сталкиваться с гражданскими (личными) правами и свободами.

*Гражданские (личные) права* призваны обеспечить свободу и автономию человека от какого-либо незаконного внешнего вмешательства. Это совокупность прав и свобод, принадлежащих каждому с момента его рождения как

члену общества, никогда и ни при каких условиях не отчуждаемых от него.

*Основные гражданские права и свободы* зафиксированы в международных правовых актах. Они занимают важное место и в Конституции РФ 1993 года. Это:

- право на жизнь (ст. 20);
- право на человеческое достоинство (ст. 21);
- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);
- право на неприкосновенность частной жизни и защиту своей чести и доброго имени (ст. 23);
- право на тайну переписки и телефонных переговоров (ст. 23, ч. 2);
- право на неприкосновенность жилища (ст. 25);
- свобода выбора места жительства и передвижения (ст. 27);
- свобода совести и вероисповедания (ст. 28);
- свобода мысли и слова (ст. 29);
- право на информацию (ст. 29);
- право частной собственности (ст. 35).

Обязанность милиции *признавать, соблюдать и защищать* права человека закреплена в ст. 2 Закона РФ «О милиции». Исполнение этой обязанности сотрудниками милиции решается посредством выполнения возложенных на них задач: обеспечение безопасности личности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов. При этом *деятельность милиции строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности* (ст. 3).

Милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства,

отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Милиции *запрещается* прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Всякое *ограничение граждан в их правах и свободах* милицией *допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом*.

Сотрудник милиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина *обязан* разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Милиция *предоставляет* возможность задержанным лицам реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщает по их просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних — в обязательном порядке) о задержании их родственникам, администрации по месту работы или учебы; при необходимости принимает меры к оказанию им доврачебной помо-

щи, а также к устранению опасности чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания указанных лиц.

Милиция *не имеет права* собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Милиция *обязана* обеспечить лицу возможность ознакомиться с документами и материалами, в которых непосредственно затрагиваются его права и свободы, если иное не предусмотрено федеральным законом (ст. 5).

Значительную часть деятельности милиции по обеспечению прав человека составляет предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений посредством решения двух основных задач: 1) защиты прав и законных интересов граждан, ставших жертвами преступлений; 2) защиты лиц, вовлекаемых в уголовное судопроизводство, от разного рода незаконного и необоснованного ограничения их прав и свобод.

(В данном справочнике мы не касаемся той стороны деятельности милиции, которая связана с защитой интересов общества, государства, каких-либо организаций и т. п.)

Уважаемые сотрудники милиции! Исполняя свои должностные обязанности, помните: от ваших правильных и своевременных действий зависит эффективность защиты прав и законных интересов граждан.

## ЗАЧЕМ МИЛИЦИИ ЗАЩИЩАТЬ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА?

*Милиция* — это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Милиция наделена правом применения мер принуждения. К сожалению, среди ее сотрудников бытует мнение о правах человека как о препятствии, воздвигаемом адвокатами и неправительственными правозащитными организациями в деле борьбы с преступностью.

На самом деле *это не так*. И вот почему:

1. Нарушение прав человека не помогает поддерживать общественный порядок, а подрывает его.

2. Сотрудники милиции, нарушающие права человека, посягают как на человеческое достоинство, так и на закон.

3. Пренебрежение правами человека разрушает общественное доверие к милиции и в целом к государству.

4. Нарушение прав человека на стадии проведения дознания и предварительного следствия создает серьезные проблемы в судебном разбирательстве.

5. Возникают ситуации, когда виновный уходит от ответственности, а невиновный наказывается.

6. Орган или служба милиции, допускающие нарушения прав человека, воздвигает вокруг себя барьеры, ведущие к изоляции их от общества. В этом случае граждане не доверяют милиции, остерегаются любых ее сотрудников, стараются избежать контакта с ними, не идут на сотрудничество. Все это безусловно препятствует деятельности органов внутренних дел.

7. Из-за нарушения прав человека жертвы преступлений могут остаться без защиты правосудия.

8. Распространение практики нарушений прав человека ведет к подмене понятия законности понятием целесообразности и к профессиональной дефор-

мации правового сознания сотрудников милиции.

9. Незаконные действия сотрудников милиции работают на создание ее отрицательного имиджа. Любой факт нарушения прав человека может стать объектом критики средств массовой информации или международного сообщества. А в некоторых случаях может быть даже использован для политического давления на правительство страны.

*Уважение сотрудниками милиции прав человека не сокращает, как думают некоторые, а, наоборот, увеличивает эффективность правоохранительной деятельности.* Без дополнительных материальных затрат, организационного реформирования и кадровых потрясений возможно существенно прибавить в работе за счет следующих факторов:

1. Между органом (службой) милиции и населением возникает доверие и сотрудничество.

Например, удачной оказалась практическая реализация лозунга автомо-

бильной инспекции «Доверие и безопасность» в теле- и радиовещании, ориентированном на автолюбителей и профессионалов, в работе «телефонов доверия», в регулярных встречах руководителей автоинспекции с населением, в улучшенном сервисном обслуживании автомобилистов при сдаче экзаменов и регистрации автотранспорта и т. д.

2. Возникает реальная возможность мирного разрешения конфликтов.

3. Создаются предпосылки справедливого рассмотрения дела в суде.

4. Милиция рассматривается подавляющим большинством населения как часть общества, выполняющая важные социальные функции.

5. Социальное обслуживание граждан, оказание им помощи органами внутренних дел увеличивают доверие к милиции.

6. Пример уважения и соблюдения прав человека сотрудником милиции не может остаться незамеченным. Ему подражают государственные и муниципальные органы и организации, предприятия, учреждения и граждане.

7. Тесное сотрудничество милиции с общественностью улучшает профилактическую работу по предупреждению правонарушений, помогает раскрывать преступления.

8. Юридически корректное поведение милиции по отношению к правам человека вызывает поддержку средств массовой информации, международного сообщества, органов государственной и муниципальной власти.

Многочисленные нарушения прав человека сотрудниками милиции привели к формированию в общественном сознании устойчивого стереотипа: сотрудник милиции — это непременный нарушитель прав человека. Это не совсем так. Далеко не все милиционеры нарушают права человека. К сожалению, часто упускается из виду такая важнейшая сторона деятельности милиции, как защита интересов граждан.

Милиционер первый встает на защиту людей в случае посягательств на их жизнь, здоровье, собственность и т. д. И в этом смысле у него власти больше, чем у всех правоохранительных орга-

нов вместе взятых. Столкнувшись с правонарушением, милиционер решает, есть ли судебная перспектива у этого дела, какие предметы материального мира являются вещественными доказательствами, задержать или отпустить правонарушителя, ограничившись устным внушением.

Парадокс состоит в том, что многие сотрудники милиции упускают из виду, что в борьбе с преступностью именно человек должен быть в центре правоохранительной деятельности, включающей в себя поддержание общественного порядка, профилактику правонарушений, оказание помощи тем, кто оказался в опасном для жизни положении, участие в социальной помощи населению и т. д.

Конституция Российской Федерации определяет человека, его права и свободы высшей ценностью. Впервые в российской истории государство взяло на себя обязанность соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 2).

Основные права и свободы человека признаны неотчуждаемыми и принадлежкими каждому от рождения. *В России гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права*, международным договорам. Теперь это составная часть правовой системы России. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ст. 15, 17 Конституции РФ). Смысл деятельности милиции заключается в защите и обеспечении прав и свобод человека и гражданина (ст. 18 Конституции РФ).

Основополагающим международным документом в сфере прав человека стала Всеобщая Декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года. Она до сих пор определяет общественный прогресс государств и народов в области прав человека. Идеи Всеобщей Декларации

лежат в основе подавляющего большинства международных актов по правам человека, они вошли составной частью в конституции многих стран, в том числе России.

Для России с 5 мая 1998 года главным международным правовым актом, задающим стандарт в области прав человека, стала Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (в этот день Россия ратифицировала Конвенцию). На практике это означает, что российские граждане получили возможность защищать свои нарушенные права в Европейском суде по правам человека.

Показательно рассмотренное Европейским судом по правам человека дело «Калашников против Российской Федерации», так как оно связано с нарушениями прав человека правоохранительными органами. Валерий Ермилович Калашников являлся президентом Северо-Восточного акционерного банка. 8 февраля 1995 года УВД Магаданской области возбудило в отношении него уголовное дело и предъявило обвинение в том, что он

совершал умышленные действия, направленные на завладение чужим имуществом путем обмана и злоупотребления доверием, присвоение и растрату денежных средств, а также подделку и использование заведомо подложных документов. Гражданин Калашников более пяти лет содержался в следственном изоляторе без суда. В связи с этим он и обратился с жалобой в Европейский суд.

При разбирательстве по делу Европейский суд не брал на себя установление виновности или невиновности истца, он изучал, нарушены или нет Российской процессуальные нормы, соответствующие стандартам справедливого судопроизводства.

15 июля 2002 года Европейский суд по правам человека огласил свое постановление по этому делу, в котором обязал Россию выплатить В. Е. Калашникову 8000 евро. 5000 из них — компенсация за моральный ущерб и 3000 — возмещение судебных расходов.

В числе международных стандартов соблюдения прав человека, которые должны знать сотрудники милиции, —

Кодекс поведения полицейских, принятый в декабре 1979 года Генеральной Ассамблеей ООН. Кодекс содержит *восемь фундаментальных принципов поведения полицейских* любой страны:

- оказывать услуги и помощь тем членам общества, кто по личным, экономическим, социальным или другим причинам чрезвычайного характера нуждается в немедленной помощи;
- уважать человеческое достоинство и защищать права человека;
- использовать силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения служебной задачи;
- не допускать распространения конфиденциальной информации;
- не допускать пыток и жестокого, бесчеловечного обращения;
- обеспечить охрану здоровья задержанных лиц;
- не совершать какие-либо акты коррупции и бороться с ними;
- уважать закон и Кодекс.

Приведенные здесь принципы должны соблюдаться и в России, поскольку Кодекс поведения полицейских является составной частью российской правовой системы. Невыполнение принципов Кодекса полицейскими ставит в неудобное положение государство. И, напротив, как записано в документе, «полицейские, соблюдающие положения настоящего Кодекса, заслуживают уважения, полной поддержки и сотрудничества со стороны общества и подразделения, в котором они служат».

Большинство опытных сотрудников милиции пользуется преимуществами, вытекающими из признания и уважения ими прав человека, и выстраивают свою работу не на страхе, физическом или психическом принуждении, а на чести, профессионализме и законности. Служба в милиции — это действительно благородная и жизненно необходимая деятельность, обеспечивающая функционирование демократического общества, уважение прав и свобод человека и гражданина, законность и гуманизм.

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ

Конституционные права и свободы — это наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую защиту.

Конституция РФ *гарантирует* осуществление прав и свобод человека (ст. 17, 19). Это важнейший конституционный принцип.

*Гарантии* — это правовые средства, обеспечивающие права и свободы человека и гражданина. Право может быть реализовано тогда, когда ему соответствует чья-то обязанность его обеспечить.

Конституционные гарантии — это конституционные положения, обеспечивающие правовую защиту прав и свобод человека, закрепляемых Конституцией России. Следовательно, гарантии — это обязанности государства.

В широком смысле слова, гарантии — это положения, направленные на

обеспечение незыблемости конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, принципов федерализма, разделения властей, верховенства Конституции, самостоятельности органов местного самоуправления. Для них характерен усложненный порядок пересмотра и внесения поправок, наличие конституционного контроля. В узком смысле слова, гарантии — это правовые средства реализации и защиты гражданами своих прав и свобод.

В Конституции заложены различные *виды гарантий*: материальные, экономические, политические и юридические. Наше внимание привлекают прежде всего гарантии юридические. С определенной долей условности юридические гарантии подразделяются на общие и судебные.

#### Общие юридические гарантии

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 45, п. 1).

2. Самозащита прав всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45, п. 2).

3. Международная защита прав и свобод человека (ст. 46, п. 3).

4. Право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53).

5. Неотменяемость прав и свобод (ст. 55, п. 2).

6. Достижение возраста 18 лет позволяет человеку самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности (ст. 60).

7. Предоставление защиты и покровительства Россией своим гражданам, находящимся за границей (ст. 61, п. 2).

8. Принцип равного доступа к государственной службе — это равное право граждан на занятие любой государственной должности в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой, без какой-либо дискриминации (ст. 32, п. 4).

#### Судебные гарантии

1. Гарантии подсудности (ст. 47, п. 1).

2. Право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48, п. 1).

3. Презумпция невиновности (ст. 49).
4. Запрет на повторное осуждение за одно и то же преступление (ст. 50).
5. Недействительность незаконно полученных доказательств (ст. 50, п. 2).
6. Право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (ст. 50).
7. Гарантии от самообвинения (ст. 51, п. 1).
8. Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью обеспечиваются государством (ст. 52).

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИЛИЦИЕЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

### Административная ответственность правонарушителей.

Административная ответственность граждан, должностных и юридических лиц возникает при совершении противоправного действия (бездействия), которое в соответствии с Кодексом административных правонарушений РФ (КоАП) признано административным правонарушением.

В целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим нарушителем, так и другими лицами, за совершение административного правонарушения может быть применено административное наказание в порядке, установленном законом. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого дос-

тоинства и причинение человеку физических страданий.

Наступление административной ответственности для лиц, совершивших административные правонарушения, возможно лишь по достижении ими 16-летнего возраста.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие *административные наказания*:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация.

Кодекс об административных правонарушениях определяет предметную компетенцию органов внутренних дел (милиции) в рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также определяет категории сотрудников органов внутренних дел, правомочных рассматривать подобные дела.

*При назначении административного наказания уполномоченное лицо должно*, во-первых, не выходить за рамки, установленные законом, предусматривающим ответственность за конкретное административное правонарушение. Во-вторых, принимать во внимание и учитывать характер совершенного правонарушения, обстоятельства его совершения, имущественное положение виновного гражданина, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Таким образом, в каждом конкретном случае сотруднику, рассматривающему дело об административном правонарушении, предоставляется возможность индивидуализировать наказание путем всесторонней оценки правонарушения и лич-

ности нарушителя и избрать такое административное наказание, которое будет наиболее действенным в процессе восстановления социальной справедливости, будет сопутствовать успешной корректировке поведения правонарушителя и предупреждению новых правонарушений.

Сотрудники органов внутренних дел вправе назначить только предупреждение и штраф.

КоАП устанавливает *права и обязанности гражданина, привлекаемого к административной ответственности*. В числе основных гарантий соблюдения прав гражданина при привлечении к административной ответственности следует назвать следующие: право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения по возникающим вопросам, заявлять ходатайства и отводы, представлять доказательства, пользоваться юридической помощью защитника с момента составления протокола об административном правонарушении, пользоваться родным языком в производстве по делу, пользоваться

услугами переводчика, обжаловать как вынесенное по делу постановление, так и применение процессуальных мер обеспечения производства.

В целях обеспечения гарантий прав человека, привлекаемого к ответственности, установлено, что дело рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу. Допускается возможность рассмотрения дела в отсутствие нарушителя, но только при условии, что он был надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела и что от него не поступило ходатайство об отложении дела либо в удовлетворении такого ходатайства отказано.

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности правонарушителя, составления протокола об административном правонарушении *при невозможности составить его на месте*, а также для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления

уполномоченное лицо вправе *в пределах своих полномочий* применять следующие меры обеспечения производства по делу:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) медицинское освидетельствование нарушителя на состояние опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 9) привод нарушителя в милицию.

Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу, подлежит возмещению

в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Доставление нарушителя в милицию применяется, если на месте совершения проступка отсутствует возможность составления протокола об административном правонарушении, а составление его является обязательным. Например, при нарушении правил дорожного движения и др. (ст. 27.2 КоАП РФ).

Административное задержание предполагает кратковременное ограничение свободы действий и передвижения нарушителя, который содержится в специальном помещении (комната для задержанных) (ст. 27.3 КоАП РФ). Задержание, как правило, производится на срок до трех часов. Лица, совершившие проступки, которые влекут в качестве одной из мер наказания административный арест, могут быть задержаны на срок до 48 часов. Например, при совершении мелкого хулиганства. Об административном задержании составляется протокол.

Личный досмотр нарушителя осуществляется гражданином одного пола

с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола. Доступ других лиц в помещение, где производится досмотр, исключен.

Досмотр вещей нарушителя осуществляется, как правило, в присутствии двух понятых. *В исключительных случаях, при наличии достаточных оснований* полагать, что при нарушителе находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других людей, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при гражданине, могут быть осуществлены без понятых (ст. 27.7 КоАП РФ).

Досмотр транспортного средства производится в присутствии его владельца и с участием двух понятых. *В случаях, не терпящих отлагательства*, досмотр может быть произведен в отсутствие владельца. В процессе досмотра *не допускается нарушение конструктивной целостности* автомобиля.

Изъятие предметов (вещей и документов), явившихся орудием совершения или непосредственным объектом

нарушения (например, холодное, огнестрельное оружие, наркотические средства), обнаруженных на месте совершения проступка либо при досмотре, производится *в присутствии понятых*. Об изъятии вещей и документов составляется протокол или делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или об административном задержании (ст. 27.10 КоАП РФ).

Задержание транспортного средства производится в случаях:

- управления транспортным средством в состоянии опьянения; уклонения водителя от прохождения освидетельствования на состояние опьянения;
- управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право владения, пользования или распоряжения им; управления транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой, рулевым управлением или сцепным устройством; управления транспортным средством водителем, не имеющим права управления либо лишенным этого права; при нарушении правил остановки или

стоянки транспортного средства, повлекшем создание препятствий для движения другим транспортных средств.

О задержании транспортного средства составляется специальный протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера.

Общие правила поведения сотрудника милиции с лицами, совершившими административные правонарушения.

➤ В критических ситуациях проявляйте бдительность, выдержку и спокойствие.

Никогда не пытайтесь состязаться с нарушителем правопорядка в остроумии и сарказме. В случае, если он начинает с вами разговор в указанной манере, не прерывайте его. *Ваша сила — в знании своего дела, в мастерстве и умении убеждать.* Пусть нарушитель почувствует это по вашему поведению.

➤ Старайтесь не поддаваться эмоциональному воздействию на вас наруши-

теля. *Ведите себя спокойно*, но внимательно по отношению к нарушителю.

➤ Если окажется, что необходимы строгие меры, так как эмоциональные вспышки нарушителя продолжаются или переходят в физические действия или оскорбления, *сделайте ему предупреждение* перед тем, как принять соответствующие меры. Пусть он знает пределы, которые вы устанавливаете, и последствия при несоблюдении этих пределов.

➤ *Никогда не угрожайте нарушителю*, т. е. не предопределяйте ход событий, пока вы не внушите ему, как следует себя вести, или не сможете заставить его согласиться с вами. Угрожать такими действиями, которые вы не сможете осуществить, — значит повредить своей репутации. Иногда грубая прямота и угроза принуждением вызывают у нарушителя страх, который может привести к серьезному беспокойству в поведении. У вас есть власть, сила и умение — и нарушитель знает об этом. Поэтому подразумеваемая или предполагаемая власть является более эффек-

тивной, чем физическая сила. Профессионально подготовленный сотрудник милиции в случаях, не требующих быстрого физического воздействия, вначале обращается к нарушителю в форме просьбы или предупреждения. Если сразу не достигается согласие и убеждение не действует, сотрудник милиции не должен терять контроля над ситуацией. Когда он почувствует, что нужно предпринять другие, более строгие меры, то может реализовать это уже в виде прямого приказа или принуждения.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИЛИЦИЕЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТЕ ПРОИСШЕСТВИЯ, ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ИЛИ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРОИСШЕСТВИИ**

Действия работника милиции, оказавшегося на месте происшествия первым, во многом определяются состоянием пострадавшего, поскольку от этого зависит возможность и необходимость проведения действий оперативно-служебного характера. Общим правилом является приоритет жизни и здоровья человека перед иными ценностями, целями и задачами. Только при условии, что жизнь пострадавшего вне опасности либо возле него есть более квалифицированные специалисты по оказанию помощи, работник милиции может перейти к выполнению других задач.

Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При выполнении служебных задач вы имеете право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. В этой ситуации всегда помните, что перед вами находятся такие же люди, как и вы. Поэтому соблюдайте **условия и пределы** применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия *сотрудник милиции обязан:*

➤ *предупредить нарушителя о намерении их использовать*, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников милиции, может повлечь иные тяж-

кие последствия либо когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;

➤ *стремиться* в зависимости от характера и степени опасности правонарушения, лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой *ущерб*, причиняемый при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, *был минимальным*;

➤ *обеспечить* лицам, получившим телесные повреждения, *доврачебную помощь* и *уведомить об этом* в возможно короткий срок их *родственников*;

➤ *уведомить прокурора* о всех случаях ранения или смерти.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия *с превышением полномочий влечет за собой ответственность*, установленную законом.

В соответствии со ст. 14 Закона РФ «О милиции» сотрудники милиции имеют право применять специальные сред-

ства, имеющиеся на вооружении милиции, *в следующих случаях:*

1) для отражения нападения на граждан и сотрудников милиции;

2) для пресечения оказываемого сотруднику милиции сопротивления;

3) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться;

4) для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;

5) для доставления задерживаемых лиц в милицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, либо оказывают противодействие сотруднику милиции;

6) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных

зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

7) для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций;

8) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника милиции остановиться;

9) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления.

В качестве специальных средств могут применяться: резиновые палки; слезоточивый газ; наручники или подручные средства связывания; светозвуковые средства отвлекающего воздействия; средства разрушения; средства принудительной остановки транспорта; электрошоковые устройства.

*Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности и людей с явными признаками инвалидности, в отношении малолетних (кроме*

случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей), а также при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, организаций.

*В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудник милиции при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.*

Будьте особенно бдительны, когда имеете дело с такими *потенциально уязвимыми категориями людей*, как дети, престарелые, женщины, беженцы, вынужденные переселенцы и члены национальных меньшинств.

Применяйте силу *только в случае крайней необходимости* и в той мере, какая является *разумно необходимой* при данных обстоятельствах, в целях предупреждения преступления или при проведении правомерного задержания

правонарушителей или подозреваемых правонарушителей.

*Не применяйте несоразмерную силу.*

### Применение оружия.

В соответствии со ст. 15 Закона «О милиции» сотрудники милиции имеют *право применять огнестрельное оружие* лично или в составе подразделения *в следующих случаях:*

- 1) для защиты граждан от нападения, опасного для их жизни или здоровья;
- 2) для отражения нападения на сотрудника милиции, когда его жизнь или здоровье подвергаются опасности, а также для пресечения попытки завладения его оружием;
- 3) для освобождения заложников;
- 4) для задержания нарушителя, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться, а также оказывающего вооруженное сопротивление;
- 5) для отражения группового или вооруженного нападения на жилища гражд-

дан, помещения государственных органов, организаций и общественных объединений;

б) для пресечения побега из-под стражи лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, либо тех, в отношении кого мерой пресечения избрано заключение под стражу, либо осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попыток насильственного освобождения этих лиц.

Кроме того, сотрудники милиции имеют право использовать огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, когда водитель создает реальную опасность жизни и здоровью людей и не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника милиции остановиться;

2) для обезвреживания животного, непосредственно угрожающего жизни и здоровью людей;

3) для производства предупредительного выстрела, подачи сигналов тревоги или для вызова помощи.

*Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, людей с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику милиции (кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни людей), а также при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица.*

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник милиции в течение 24 часов с момента его применения *обязан представить рапорт* начальнику органа внутренних дел (органа милиции) по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

#### Принципы обращения с жертвами преступлений.

1. Обращайтесь с жертвами преступлений с сочувствием, уважайте их достоинство, особенно тщательно охра-

няйте их неприкосновенность и частную жизнь.

2. Информировать потерпевшего о возможностях получения содействия, практической и правовой помощи, компенсации со стороны правонарушителей и компенсации со стороны государства.

3. Потерпевший должен иметь возможности для получения информации о результатах расследования.

4. Следует предоставлять жертвам преступлений полную информацию как о их функциях в судебном разбирательстве, так и о его ходе, объеме, сроках проведения и результатах рассмотрения их дел в случаях, предусмотренных законом, а также во всех случаях, когда такая информация запрошена.

5. Необходимо обеспечить возможности изложения и рассмотрения мнений и пожеланий жертв на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы, без ущерба для обвиняемых и согласно системе уголовного правосудия.

6. Следует принять меры для сведения к минимуму неудобств для жертв, для охраны их личной жизни и обеспечения их безопасности, безопасности их семей и свидетелей с их стороны, а также их защиты от запугивания и мести, в тех случаях, когда это необходимо.

7. Следует принять меры для обеспечения возмещения имущественного вреда, причиненного преступлением.

Принципы обращения с лицами, совершившими преступление и подозреваемыми в совершении преступлений.

1. Помните, что преступник, вне зависимости от тяжести его деяния, остается человеком и продолжает пользоваться всеми правами человека.

2. Сотрудник милиции должен защищать права и человеческое достоинство всех людей, в том числе преступников и подозреваемых в совершении преступлений.

3. Лишение свободы и другие законные ограничения прав человека сами по себе мучительны для подозреваемых

в совершении преступлений. Уже поэтому не следует причинять *им дополнительных мучений, подвергая грубому обращению.*

4. Подозреваемые в совершении преступлений должны иметь полную информацию о своих правах, а также о ходе следствия и судебного разбирательства, в соответствии с законом.

5. Помните, что подозреваемые в совершении преступления пользуются презумпцией невиновности и другими судебными гарантиями.

6. Следует осознавать: пытки, бесчеловечное и унижающее человеческое достоинство обращение, незаконное содержание под стражей, принуждение к даче показаний и другие нарушения прав человека являются преступлениями, за которыми следует уголовная ответственность.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В ряде зарубежных конституций признание прав и свобод человека непосредственно действующими закономерно повлекло за собой переориентацию как профессионального правосознания полицейских, так и общественного правосознания граждан, повышение их политической и правовой культуры.

Международные неправительственные организации при содействии ученых и представители полиции разных стран разрабатывают желаемые образцы поведения полицейских и издают основанные на справедливости и естественно-правовой концепции *правила поведения сотрудников полиции по обеспечению прав человека.* Эти декларации и рекомендации в сфере прав человека формально не имеют обязательной силы для государств, однако во многих случаях они воздействуют на

международную и национальную полицейскую деятельность в сфере прав человека, усиливая договорные положения, или, намечая конкретные пути осуществления на практике международных стандартов, дают концептуальные направления для разработки документов, имеющих обязательную юридическую силу, и тем самым содействуют созданию норм обычного или «мягкого» права.

Одним из удачных примеров международного сотрудничества в указанной сфере являются **Десять основных стандартов обеспечения прав человека в деятельности полиции**, подготовленных одной из наиболее известных международных правозащитных организаций — Международной Амнистией (Amnesty International). Эти десять основных стандартов предназначены для оперативной помощи полицейским в их деятельности по защите и обеспечению прав человека.

Назовем их:

1. Если Закон страны в равной мере защищает каждого, без какой-либо дис-

криминации, то особое внимание следует обращать на потенциально уязвимые группы населения: детей, престарелых, женщин, беженцев, переселенцев, жертв работорговли, представителей национальных меньшинств и некоторых других. Иначе самостоятельно воспользоваться защитой закона эти категории населения не смогут.

2. Если по роду службы полицейский общается с жертвами преступлений, то необходимо проявлять сострадание, уважение. Особое внимание следует уделять защите их безопасности и частной жизни.

3. Если необходимо применить *силу*, то это должно быть *в соответствии с законом и в минимально необходимой степени*, требуемой складывающейся обстановкой.

4. Если охраняются хотя и несанкционированные, но мирные уличные шествия, митинги, собрания и т. п., то необходимо избегать использовать силу. В случае, если без этого не обойтись, силу следует использовать только в минимально необходимой степени.

5. Если применение огнестрельного оружия осуществляется против людей, то только для защиты жизни полицейского или других лиц.

6. Арест или задержание можно проводить только при наличии достаточных оснований и в соответствии с законом.

7. Всем задержанным и арестованным необходимо обеспечить возможность немедленно сообщить семье о их месте нахождения, пригласить адвоката (представителя) и при необходимости воспользоваться медицинской помощью.

8. С задержанными или арестованными нужно обращаться гуманно. Ни при каких обстоятельствах не причинять, не подстрекать и не допускать любых актов пыток или жестокости.

9. Если сотруднику полиции отдаются незаконные приказы, то он имеет право не выполнять их, иначе понесет юридическую ответственность.

10. Если полицейскому стали известны нарушения, описанные в предыду-

щих девяти стандартах, то он обязан доложить об этом вышестоящему начальнику и прокурору и сделать все возможное, чтобы обеспечить расследование подобных нарушений.

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Как уже отмечалось, сотрудники милиции, нарушающие права человека, посягают не только на человеческое достоинство, но и на закон. Нарушение закона влечет за собой, как правило, наступление уголовной или дисциплинарной ответственности.

Уголовный кодекс РФ предусматривает следующие наказания за должностные преступления сотрудников милиции:

Виды преступлений	Санкции
Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК)	Наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет

Продолжение

Виды преступлений	Санкции
Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК)	Наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет. Если деяния совершены: а) с применением насилия или с угрозой его применения; б) с применением оружия или специальных средств; в) с причинением тяжких последствий, — то они наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет

Продолжение

Виды преступлений	Санкции
Получение взятки (ст. 290 УК)	Наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Если деяния совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с вымогательством взятки; со взяткой в крупном размере, то они наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового
Служебный подлог (ст. 292 УК)	Наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или

Продолжение

Виды преступлений	Санкции
	иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет
Халатность (ст. 293 УК)	Наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать опреде-

Продолжение

Виды преступлений	Санкции
	ленные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (ст. 299 УК)	Наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. То же деяние, соединенное с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет
Незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 300 УК)	Наказывается лишением свободы на срок от двух до семи лет

Продолжение

Виды преступлений	Санкции
Заведомо незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей (ст. 301 УК)	Наказывается лишением свободы на срок до четырех лет. Если эти деяния повлекли тяжкие последствия, то срок лишения свободы увеличивается до восьми лет
Принуждение к даче показаний (ст. 302 УК)	Наказывается лишением свободы на срок до трех лет. То же деяние, соединенное с применением насилия, издевательств или пытки наказывается лишением свободы на срок от двух до восьми лет
Фальсификация доказательств (ст. 303 УК)	Наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Фальсификация доказательств по уголовному делу о тяжком или особо тяжком преступлении, а равно фальсификация доказательств, повлекшая тяжкие по-

Продолжение

Виды преступлений	Санкции
	следствия, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет

В случаях отсутствия в неправомерных действиях сотрудника милиции состава преступления руководителю органа внутренних дел предоставлено право привлечь его к дисциплинарной ответственности. Конкретными видами дисциплинарного взыскания могут быть:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- понижение в должности;
- снижение в специальном звании на одну ступень;
- лишение нагрудного знака;
- увольнение из органов внутренних дел.

## СОДЕРЖАНИЕ

Права человека и милиция .....	6
Зачем милиции защищать права человека?	12
Конституционные гарантии .....	23
Обеспечение милицией прав человека при предупреждении и пресечении административных правонарушений .....	27
Обеспечение милицией прав человека на месте происшествия, при обнаружении преступления или при получении заявления о происшествии .....	39
Международные стандарты деятельности полиции по обеспечению прав человека ..	51
Юридическая ответственность сотрудников милиции за нарушение прав человека ....	56

Справочное издание

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА,  
КОТОРЫЕ НАДО ЗАЩИЩАТЬ**

**Справочник  
для сотрудников милиции**

Редактор *И. Д. Кизилова*  
Дизайн обложки *В. В. Сушинцев*  
Верстка *В. М. Кузьмичева*  
Корректор *И. Н. Соловьева*

**П68 Права человека, которые надо защищать: Справочник для сотрудников милиции.**— Пермь: Изд-во «Пушка», 2005.— 64 с.

ISBN 5-98799-014-9

УДК342.74  
ББК 67.400

Подписано в печать 25.03.2005. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>32</sub>.  
Бумага ВХИ. Гарнитура «TextBook».  
Физ. печ. л. 2. Усл. печ. л. 1,86. Тираж 10000 экз.  
Заказ № 1311.

Книжное издательство «Пушка».  
614990, г. Пермь, ул. Дружбы, 34, офис 301.

Издательско-полиграфический комплекс «Звезда».  
614990, г. Пермь, ГСП-131, ул. Дружбы, 34.